



ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Адрес: 153003, г. Иваново, ул. Строительная д. 5
тел. (4932) 32-56-00, факс (4932) 41-38-71,

17.04.2018 г. № 1022

МАТЕРИАЛЫ

оценки воздействия на окружающую среду

намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит

государственной экологической экспертизе

(последствия освоения лимита и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Ивановской области в период с 01.08.2018 до 01.08.2019, предлагаемых к утверждению указом Губернатора Ивановской области «Об утверждении лимита и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Ивановской области на период с 01.08.2018 до 01.08.2019, за исключением таких лимита и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения»)

Иваново 2018

Содержание

1.	Общие сведения.....	3
2.	Пояснительная записка к обосновывающей документации.....	3
3.	Определение характеристик намечаемой хозяйственной и иной деятельности и возможных альтернатив (в том числе отказа от деятельности)	
3.1.	Цель и потребность намечаемой хозяйственной и иной деятельности.....	7
3.2.	Описание альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности, включая и «нулевой» вариант.....	8
4.	Анализ состояния территории, на которую может оказать влияние намечаемая хозяйственная и иная деятельность в результате ее реализации.....	8
5.	Выявление возможных видов воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду с учетом альтернатив.....	11
6.	Оценка воздействий на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности (вероятности возникновения риска, степени, характера, масштаба, зоны распространения, а также прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий).....	12
7.	Определение мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих или предотвращающих негативные воздействия, оценка их эффективности и возможности реализации.....	17
8.	Оценка значимости остаточных воздействий на окружающую среду и их последствий.....	18
9.	Сравнение по ожидаемым экологическим и связанным с ними социально-экономическим последствиям рассматриваемых альтернатив, в том числе варианта отказа от деятельности, и обоснование варианта, предлагаемого для реализации.....	18
10.	Разработка предложений по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.....	18
11.	Разработка рекомендаций по проведению послепроектного анализа реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.....	19
12.	Подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности (включая краткое изложение для неспециалистов).....	19
13.	Приложение. Проект лимитов добычи охотничьих ресурсов на период с 1 августа 2018 до 1 августа 2019года.....	21

1. Общие сведения

1.1. Заказчиком деятельности является Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области (далее – Департамент).

Юридический и почтовый адрес – 153003, г. Иваново, ул. Строительная, д. 5, телефон (4932) 32-56-00, факс (4932) 41-38-71.

1.2. Объектом оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности являются проектируемые объемы изъятия (лимита и квоты добычи) копытных животных (лося, оленя благородного, оленя пятнистого), барсука, бурого медведя, выдры и рыси на период с 1 августа 2018 года до 1 августа 2019 года.

1.3. Тип документации – Материалы оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе (последствия освоения лимита и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Ивановской области в период с 01.08.2018 до 01.08.2019, утверждаемых указом Губернатора Ивановской области «Об утверждении лимита и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Ивановской области на период с 01.08.2018 до 01.08.2019, за исключением таких лимита и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения») (далее – материалы ОВОС).

2. Пояснительная записка по обосновывающей документации

В настоящее время пользование охотничьими ресурсами регламентируется Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об охоте»). Данные законы регулируют отношения в области охраны и использования объектов животного мира, отнесённых к объектам охоты, а также в сфере сохранения и восстановления среды их обитания, создания условий для устойчивого существования охотничьих животных, сохранения их генофонда и иной защиты данных животных, как неотъемлемого элемента природной среды. Законами предусмотрено рациональное использование охотничьих ресурсов, т.е. изъятие только части популяций животных, без ущерба для её воспроизводства.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона «О животном мире» Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление ряда полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, в том числе установление согласованных с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, объемов (лимитов) изъятия

объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения

В соответствии со статьей 33 Федерального закона «Об охоте» Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по установлению в порядке, предусмотренном настоящим законом, лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов находящихся на особо охраняемых природных территориях.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона «О животном мире» обязательной мерой охраны животного мира является государственная экологическая экспертиза, осуществляемая в соответствии с законодательством Российской Федерации и предшествующая принятию органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации хозяйственного решения, способного повлиять на объекты животного мира и среду их обитания.

Обязательной государственной экологической экспертизе подлежат удобрения, пестициды и биостимуляторы роста растений, а также материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия объектов животного мира и проведение работ по акклиматизации и гибридизации этих объектов.

В соответствии с частью 3 статьи 24 Федерального закона «Об охоте» лимит добычи охотничьих ресурсов утверждается для каждого субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в срок не позднее 1 августа текущего года на период до 1 августа следующего года.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» государственная экологическая экспертиза проводится при наличии в составе представляемых материалов, содержащих, в том числе и материалы оценки воздействия на окружающую природную среду в результате хозяйственной или иной деятельности.

Для обоснования лимитов изъятия использованы следующие законы и подзаконные акты:

Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении правил охоты»;

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.04.2010 № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях»;

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.05.2010 № 164 «Об утверждении Перечня видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи».

В обосновании применяются следующие термины:

лимит добычи охотничьих ресурсов - объем допустимой годовой добычи охотничьих ресурсов;

квота добычи охотничьих ресурсов - часть лимита добычи охотничьих ресурсов, которая определяется в отношении каждого охотничьего угодья;

охотничьи угодья - территории, в границах которых допускается осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

закрепленные охотничьи угодья - охотничьи угодья, которые используются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на основаниях, предусмотренных Федеральным законом «Об охоте»;

общедоступные охотничьи угодья - охотничьи угодья, в которых физические лица имеют право свободно пребывать в целях.

Проводимое исследование по оценке воздействия на окружающую намечаемой хозяйственной деятельности проходило в несколько этапов и базировалось на требованиях Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», приказа Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», приказа Минприроды России от 29.06.2010 № 228 «Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию».

Зимний маршрутный учет охотничьих зверей и птиц в 2018 году на территории Ивановской области (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения) был организован следующим образом.

Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области по результатам аукциона был заключен государственный контракт от 28.12.2017 № Ф.2017.603563 (ИКЗ 172370264085737020100101670018413244) в целях осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11.01.2012 № 1 «Об утверждении методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета». Данным контрактом предусматривалось выполнение работ по учету охотничьих ресурсов методом зимнего маршрутного учета на всей территории Ивановской области. Однако контракт в установленные сроки исполнен не был. В связи с чем данные по

численности в общедоступных охотничьих угодьях были взяты на уровне прошлых лет или экстраполированы.

На территории закрепленных охотничьих угодий зимний маршрутный учет проводился силами самих охотпользователей. Кроме того, частью охотпользователей Ивановской области в летне-осенний период 2017 года в закрепленных за ними в соответствии с охотхозяйственными соглашениями в охотничьих угодьях были проведены учетные работы в отношении барсука, бурого медведя, околотовных животных (выдры).

На основании представленных материалов была проведена предварительная оценка численности охотничьих ресурсов в целом по Ивановской области. Данная численность была уточнена и скорректирована на основании данных, представленных охотпользователями в государственный охотхозяйственный реестр.

Данные по численности охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливается лимит добычи, за последние 5 лет представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Динамика численности охотничьих животных
на территории охотничьих угодий Ивановской области
(послепромысловая численность)
за период с 2014 по 2018 годы

№ п/п	Вид охотничьего ресурса	Численность охотничьих ресурсов, особей				
		2014	2015	2016	2017	2018
1.	Лось	5059	5500	4957	5862	5680
2.	Благородный олень	6	0	12	14	12
3.	Пятнистый олень	156	79	136	135	144
4.	Барсук	710	362	342	403	373
5.	Выдра	110	386	374	388	427
6.	Рысь	41	70	95	82	133
7.	Бурый Медведь	50	88	91	91	97

3. Определение характеристик намечаемой хозяйственной и иной деятельности и возможных альтернатив (в том числе отказа от деятельности)

3.1. Цель и потребность реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности

В соответствии с Федеральным законом «О животном мире», животный мир является достоянием народов Российской Федерации, неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющимся природным ресурсом, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы, всемерно охраняемым и рационально используемым для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан Российской Федерации.

Основной целью реализации намечаемой хозяйственной деятельности является реализация конституционных и законных прав граждан и юридических лиц на устойчивое использование объектов животного мира.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О животном мире»:

Использование объектов животного мира – изучение, добыча объектов животного мира или получение иными способами пользы от указанных объектов для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека с изъятием их из среды обитания или без такового.

Устойчивое использование объектов животного мира – использование объектов животного мира, которое не приводит в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия животного мира и при котором сохраняется способность животного мира к воспроизводству и устойчивому существованию.

В Ивановской области имеется два основных вида охотничьих угодий, на которых осуществляется использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты:

1. Охотничьи угодья, предоставленные в пользование юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям;
2. Общедоступные охотничьи угодья.

На территории угодий первого вида полный комплекс мероприятий по охране, воспроизводству и устойчивому использованию возложен, в соответствии с Федеральным законом «О животном мире» и Федеральным законом «Об охоте», на юридических лиц, осуществляющих на данной территории ведение охотничьего хозяйства.

В угодьях второго вида вопросы охраны, воспроизводства и использования решает Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области.

Использование охотничьих ресурсов, в том числе и их добыча, связана с организацией и проведением охоты, которая благоприятно влияет на моральное и физическое состояние граждан Российской Федерации.

В целях охраны и воспроизводства охотничьих ресурсов юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, осуществляющими пользование охотничьими ресурсами, органами управления охотничьим хозяйством ежегодно выделяются большие средства. Организация использования охотничьих ресурсов преследует также цель частично компенсировать эти затраты.

Поэтому потребность в реализации намечаемой хозяйственной деятельности несомненно существует.

3.2. Описание альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности, включая и «нулевой вариант»

Альтернативными вариантами достижения цели намечаемой хозяйственной деятельности являются:

1. Изменение в ту или иную сторону проектируемых лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов.
2. Отказ пользователей от заявок.
3. «Нулевой вариант», то есть запрет на добычу охотничьих ресурсов.

В целях увеличения численности охотничьих ресурсов, а также достижения оптимальной половой и возрастной структуры и качественных показателей охотничьих ресурсов охотпользователи вправе указать в заявке меньший размер квоты в отношении охотничьего ресурса, чем рассчитанный по установленным нормативам допустимого изъятия, отказаться от подачи заявок или запретить добычу охотничьих ресурсов.

4. Анализ состояния территории, на которую может оказать влияние намечаемая хозяйственная и иная деятельность в результате ее реализации

Ивановская область расположена в центре европейской части Российской Федерации, в среднем течении р. Волга. Большая часть лежит в междуречье Волги и Клязьмы. Площадь – 21 437 км² (одна из самых маленьких областей России, больше только Калининградской). С севера она граничит с Костромской областью, с востока с Нижегородской областью, с юга с Владимирской областью, с запада с Ярославской областью. Протяженность территории с севера на юг – 158 км, с запада на восток – 230 км.

Поверхность области сформировалась, в основном, под влиянием ледников и представляет низменную, слегка всхолмленную равнину, приподнятую над уровнем моря, в основном, на 100 – 150 м. Небольшие возвышения встречаются на юго-западе в районе Юрьевецкого Ополя и на севере в районе Плес – Галичской гряды. Наивысшая точка области – 196,7 метров над уровнем моря находится на гряде в Заволжском районе.

Ивановская область расположена в зоне умеренного пояса. Климат умеренно-континентальный с холодной многоснежной зимой и умеренно-жарким летом. Территория Ивановской области находится под преимущественным воздействием атлантических воздушных масс умеренных широт. Частое прохождение циклонов с запада и юго-запада обуславливает нормальное увлажнение территории в течение года.

Средняя годовая температура воздуха в Иванове + 3,5°C. Наиболее тёплым месяцем является июль (средняя температура +17,8°C), наиболее холодным – январь (-11,7°C). Максимальная температура воздуха наблюдается в июле-августе и достигает в отдельные годы +34 - +37°C (абсолютный максимум +38°C). Самые низкие температуры наблюдаются в декабре-январе, абсолютный минимум – 47°C.

Число дней с осадками за год составляет в среднем 120. Среднегодовое количество осадков в Иванове – 612 мм. В отдельные годы количество осадков резко отклоняется от средних многолетних величин. Осадки наблюдаются в течение всего года. Число дней с осадками в году в среднем: твердые – 64, смешанные – 34, жидкие – 89. В годовом ходе максимальное количество осадков приходится на июль (в среднем 92 мм), а минимальное на февраль (29 мм). Устойчивый снежный покров устанавливается в основном около 15-20 ноября и удерживается в среднем 150-160 дней. Средняя высота снежного покрова к началу марта достигает 40-60 см, а в многоснежные зимы – 65-80 мм. Для летнего периода характерна интенсивная грозовая деятельность. В среднем в июне отмечается 7 дней с грозой, в июле – 9 дней, в августе – 5 дней. Абсолютный максимум наблюдался в июле и составил 16 дней. Грозы в холодный период года в Иванове – явление редкое. Град выпадает преимущественно в дневные часы и отмечается в среднем 1 - 4 дня в сезон.

Преобладающим направлением ветра в холодное время года является юго-западное, а в тёплое - северо-западное, при средней годовой скорости 3-5 м/с. Весной характер погоды зависит от типа и интенсивности атмосферной циркуляции. Весной происходит перенос теплых и влажных воздушных масс с запада из районов Атлантики. Но возможны резкие возвраты холодов при вторжениях и заторах арктического воздуха в тылы быстро движущихся циклонов. Летом циклоническая деятельность ослабевает. Преобладающими барическими образованиями являются малоподвижные циклоны и антициклоны. Прохождение циклонов с запада сопровождается дождливой погодой и похолоданием. Для летнего сезона характерны кратковременные ливневые дожди и грозы, нередко сопровождающиеся шквалами. Обложные дожди наблюдаются реже. Осенью преобладает западный перенос воздушных масс. Циклоны быстро смещаются с запада на восток. Погода обычно бывает прохладной, дождливой.

Ивановская область расположена на стыке двух зон: европейской тайги и смешанных лесов. Наибольшее распространение имеют здесь южнотаёжные еловые и сосновые леса в сочетании с березово-сосновыми. Из хвойных преобладают сосновые и еловые леса, изредка встречается сибирская пихта,

лиственница и кедр. Из лиственных произрастают: береза, осина, ольха, реже встречаются ясень, вяз, клен и дуб. В пойме р. Клязьмы сохранились еще небольшие дубовые рощи, которые прежде занимали значительно большие площади. В лесах широко распространены кустарники: ива, рябина, черемуха, орешник, крушина и др. Обширные лесные массивы расположены по междуречье Луха, Тезы, Уводи, Вязьмы, Ухтомы, в пределах Южского, Лежневского и Тейковского Кинешемского районов.

Основные характеристики лесного фонда Ивановской области на протяжении последних лет остаются практически неизменными. Общая площадь лесов по состоянию на 1 января 2018 года составляла 1090,7 тыс. га, из них 1042,7 тыс. га расположены на землях лесного фонда (95,6% общей площади лесов).

Среди регионов Центрального федерального округа Ивановская область занимает 4 место по показателю лесистости территории, который на 1 января 2018 года сложился в размере 45,7%. При этом, леса по районам области распределены неравномерно. Наибольшую площадь леса занимают в Заволжском (67%) и Пестяковском (64%) муниципальных районах, наименьшую - в Гаврилово-Посадском (28%) и Юрьевоцком (30%) муниципальных районах.

Из 1042,7 тыс. га земель лесного фонда лесной растительностью покрыто 959,6 тыс. га. Почти три четверти лесов Ивановской области (744,9 тыс. га) являются эксплуатационными лесами, остальные (297,8 тыс. га) выполняют защитную функцию.

Состав лесов остается стабильным на протяжении многих лет. Лиственные леса занимают площадь в 564,2 тыс. га (56,7% лесопокрытой площади), хвойные – 392,2 тыс. га (40,87 %).

Около 10% территории области находится под лугами. Лучшими по качеству являются заливные луга, расположенные в поймах рек (до 8% площади всех лугов). В пониженных частях пойм имеются заболоченные луга, особенно много их в бассейне р. Лух. Занимают они до 22% площади лугов. На долю суходольных лугов приходится около 70% площади лугов. Незначительная их часть, в долинах малых рек, дает хороший урожай естественных трав. Большая часть суходольных лугов, которые расположены на подзолистых почвах водоразделов, малоурожайна, нуждается в осушке, очистке, подкормке и подсеве хороших сортов трав.

Значительное снижение нагрузки на сельскохозяйственные земли за последние 10 лет привело к улучшению состояния микрофлоры и фауны почвы, увеличению полезных насекомых, птиц.

Фауна Ивановской области, по данным кадастра животного мира, представлена 292 видами позвоночных животных, в том числе: птиц - 225, млекопитающих - 53, амфибий - 9 и рептилий - 5 видов. К объектам охоты отнесено 76 видов объектов животного мира, обитающих на территории охотничьих угодий общей площадью более 2 миллионов гектаров.

В охотничьих угодьях обитают следующие охотничьи животные: лось (*Alces alces*), кабан (*Sus scrofa*), рысь (*Felis lynx*), волк (*Canis lupus*), лисица

(*Vulpes vulpes*), барсук (*Meles meles*), енотовидная собака (*Nyctereutes procyonoides*), заяц – беляк (*Lepus timidus*), заяц – русак (*Lepus europaeus*), ондатра, белка (*Sciurus vulgaris*), куница (*Martes martes*), ласка (*Mustela nivalis*), горноста́й (*Mustela erminea*), бобр (*Castor fiber*), выдра (*Lutra lutra*).

Основные охотничьи виды птиц: глухарь (*Tetrao urogallus*), тетерев (*Lururus tetrix*), рябчик (*Bonasa bonasia*), кряква (*Anas platyrhynchos*), вальдшнеп (*Scolopax rusticola*), бекас (*Gallinago gallinago*), дупель (*Gallinago media*), перепел (*Coturnix coturnix*), серая куропатка (*Perdix perdix*) и другие.

5. Выявление возможных видов воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду с учетом альтернатив

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» не установлено каких-либо дополнительных или специальных требований в области охраны окружающей среды при осуществлении охоты и ведения охотничьего хозяйства.

В соответствии с пунктом 2 статьи 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» к видам негативного воздействия на окружающую среду относятся:

выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ; сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;

загрязнение недр, почв;

размещение отходов производства и потребления;

загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физического воздействия;

иные виды негативного воздействия на окружающую среду.

Осуществление охоты и ведение охотничьего хозяйства подразумевает изъятие объектов животного мира.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «Об охране окружающей среды», в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности для юридических и физических лиц – природопользователей устанавливаются нормы допустимого изъятия компонентов природной среды, к которым в том числе относятся и охотничьи ресурсы. В соответствии со статьей 6 Федерального закона «О животном мире» эти нормы устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию со специально уполномоченным федеральным органом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Суть намечаемой хозяйственной деятельности, как по заявляемой деятельности, так и по предложенным альтернативным вариантам заключается в устойчивом использовании ресурса диких зверей и птиц, при котором не будет нанесен вред их популяциям.

**6. Оценка воздействий на окружающую среду
намечаемой хозяйственной и иной деятельности
(вероятности возникновения риска, степени, характера, масштаба,
зоны распространения, а также прогнозирование экологических и
связанных с ними социальных и экономических последствий)**

По предоставленной охотпользователями информации все запланированные учетные мероприятия были ими выполнены в полном объеме:

- учет медведя, выдры, барсука проведен охотпользователями в осенний период 2017 года в соответствии с общепринятыми методиками;
- учет лося, оленя пятнистого, оленя благородного, рыси проведен методом зимнего маршрутного учета в соответствии с методическими рекомендациями. Для материалов, обосновывающих лимиты изъятия этих видов животных, использованы данные проведенных учетов, а также данные о численности видов охотничьих животных по состоянию на 01 апреля 2018 года, представленные охотпользователями для внесения в государственный охотхозяйственный реестр.

Ослабить или усилить интенсивность охоты можно сокращением или увеличением сроков сезона охоты, исключением или применением определенных способов и технологий добычи, установлением дифференцированных норм добычи и т.д.

При определении лимитов добычи охотничьих ресурсов рекомендуется руководствоваться одним из основных принципов природопользования: рациональный уровень изъятия – лучшая форма охраны государственного охотфонда. Это означает, что объемы добычи, рассчитываемые на каждый охотничий сезон, должны обеспечивать необходимость сохранения репродуктивного ядра эксплуатируемой популяционной группировки. Для определения величины изымаемой промыслом части популяции необходимо учитывать следующие параметры:

- послепромысловая численность и плотность населения зверей;
- половой и возрастной состав;
- потенциальная и фактическая плодовитость;
- количество, качество и доступность кормов;
- погодные условия воспроизводственного периода;
- антропогенный фактор.

Эффективность мероприятий по предупреждению и вскрытию нарушений правил охоты, в комплексе с проводимыми на территории области биотехническими и охотхозяйственными мероприятиями способствует увеличению численности основных охотничьих ресурсов.

Планирование лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов по охотничьим угодьям производилось Департаментом в соответствии с Нормативами допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативами численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях, утвержденными приказом Минприроды России от 30.04.2010 № 138, а также Порядком

принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов и внесения в него изменений, утвержденным приказом Минприроды России от 29.06.2010 № 228.

При определении лимита и квот добычи принималась во внимание численность особей вида в последние годы. Данная информация обобщена на основании сведений, предоставленных охотпользователями Ивановской области в охотхозяйственный реестр.

Динамика изменения численности видов охотничьих ресурсов, установленные лимиты их добычи, а также объем фактической добычи в абсолютном и процентном отношении представлены в нижеприведенных таблицах.

Таблица 2

Динамика численности, лимитов и добычи лося
на территории Ивановской области

Год	Численность (особей)	Плотность, особей на 1000 га	Лимит (особ.)	Доля лимита от численности (%)	Фактическая добыча (особей)	Доля факт. добычи от численности (%)
2014	5059	2,55	285	5,6	234	4,6
2015	5500	2,77	174	3,16	152	2,76
2016	4957	2,5	318	6,42	288	5,8
2017	5862	2,95	422	7,2	394	6,72
2018	5680	2,86	445	7,83		

Средняя плотность численности лосей на территории Ивановской области за последние годы колеблется от 2,5 до 3-х особей на 1000 га. В соответствии с Нормативами допустимого изъятия охотничьих ресурсов, в отношении которых утверждается лимит добычи охотничьих ресурсов, утвержденными приказом Минприроды России от 30.04.2010 № 138, при указанной плотности норматив допустимого изъятия составляет 7 % от численности. Как видно из представленной таблицы, планируемый норматив изъятия лосей (лимит) находится в течение последних 5-ти лет в границах коридора, установленного действующим законодательством, и не оказывает негативного воздействия на группировку – колебания численности незначительны и не превышают 8-ми % в ту и другую сторону от среднего значения за последние 5 лет.

Таблица 3

Динамика численности, лимитов и добычи пятнистого оленя
на территории Ивановской области

Год	Численность (гол.)	Плотность, особей на 1000 га	Лимит (гол.)	Доля лимита от численности (%)	Фактическая добыча (гол.)	Доля факт. добычи от численности (%)
2014	156	3,26	3	1,9	1	0,64
2015	79	1,65	4	5,06	1	1,26
2016	136	2,84	6	4,4	3	2,2
2017	135	2,84	6	4,44	3	2,2
2018	144	3,01	5	3,47		

Группировка пятнистого оленя характеризуется очаговым обитанием на территориях охотничьих хозяйств, расположенных в 2х муниципальных районах Ивановской области – Гаврилово-Посадском и Тейковском, на площади примерно 47,83 тыс. га.

Численность группировки на территории Ивановской области в указанных муниципальных районах достаточно стабильна, а имеющееся колебание численности в 2014-2015 годах, по мнению Департамента, обусловлено качеством проведенного учета.

В соответствии с нормативами допустимого изъятия охотничьих ресурсов, при указанной плотности норматив допустимого изъятия составляет от 5-ти до 7-ми % от численности. Как видно из представленной таблицы, планируемый норматив изъятия пятнистых оленей (лимит) находится в течение последних лет в границах коридора, установленного действующим законодательством, не оказывает негативного воздействия на группировку, о чем свидетельствует численность, находящаяся в устойчивом тренде очаговой стабильности.

Таблица 4

Динамика численности, лимитов и добычи бурого медведя
на территории Ивановской области

Год	Численность (гол.)	Лимит (гол.)	Доля лимита от численности (%)	Фактическая добыча (гол.)	Доля факт. добычи от численности (%)
2014	50	6	12	3	6
2015	85	5	5,88	2	2,35
2016	91	6	6,59	2	2,2
2017	91	8	8,8	4	4,4
2018	97	10	10,3		

Основная часть группировки бурого медведя сосредоточена на левобережье р. Волги. На остальной территории области отмечено пребывание отдельных животных общей численностью не более 20 голов наиболее частые встречи отмечены на территории Пучежского, Лухского,

Верхнеландеховского, Южского и Пестяковского районов.

В соответствии с приказом Минприроды России от 30.04.2010 № 138 показатель численности (особей) на 1000 га охотничьих угодий для медведя не устанавливается, норматив допустимого изъятия бурого медведя составляет от 3-х до 15-ти % от численности. Как видно из представленной таблицы, планируемый норматив изъятия медведей (лимит) находится в границах коридора, установленного действующим законодательством, не оказывает негативного воздействия на группировку, о чем свидетельствует численность, находящаяся в устойчивом тренде очаговой стабильности.

Таблица 5

Динамика численности, лимитов и добычи рыси
на территории Ивановской области

Год	Численность (гол.)	Лимит (гол.)	Доля лимита от численности (%)	Фактическая добыча (гол.)	Доля фактич. добычи от численности (%)
2014	78	4	5,12	1	1,28
2015	70	1	1,43	1	1,43
2016	95	2	2,1	0	0
2017	82	2	2,4	2	2,44
2018	133	4	3,0		

В силу своих биологических особенностей рысь обитает на обширных участках территории, при этом является редким охотничьим ресурсом, что усложняет определение ее реальной численности.

В соответствии с приказом Минприроды России от 30.04.2010 № 138 показатель численности (особей) на 1000 га охотничьих угодий для рыси не устанавливается, норматив допустимого изъятия рыси составляет от 3-х до 10-ти % от численности. Как видно из представленной таблицы, планируемый норматив изъятия рысей (лимит) находится в границах коридора, установленного действующим законодательством, не оказывает негативного воздействия на группировку, о чем свидетельствует возросшая численность вида по сравнению с предыдущим годом.

Динамика численности, лимитов и добычи барсука
на территории Ивановской области

Год	Численность (гол.)	Лимит (гол.)	Доля лимита от численности (%)	Фактическая добыча (гол.)	Доля фактич. добычи от численности (%)
2014	710	50	7,04	18	2,53
2015	362	7	1,93	3	0,83
2016	342	14	4,1	3	0,9
2017	403	17	4,22	5	1,24
2018	373	13	3,5		

Значительное снижение численности барсука на территории Ивановской области с 2015 года вероятно обусловлено качеством и объемом проведенных учетов.

В соответствии с приказом Минприроды России от 30.04.2010 № 138 показатель численности (особей) на 1000 га охотничьих угодий для барсука не устанавливается, норматив допустимого изъятия барсука составляет от 3-х до 10 % от численности. Как видно из представленной таблицы, планируемый норматив изъятия барсука (лимит) находится в границах коридора, установленного действующим законодательством,

Учитывая изменившиеся условия подхода к учету численности барсука, сложность с экстраполяцией полученных результатов на перспективу, а также уязвимость вида для антропогенного воздействия в условиях возрастающего интереса к его добыче, в целях недопущения истощения ресурса барсука при установлении лимита планируется объем его добычи в пределах 3,2%.

Проект лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов представлен в Приложении.

При отсутствии освоения ресурса очень вероятны следующие последствия для окружающей среды. Без управления популяциями животных их численность начнет неуклонно расти, пока они не захватят все территории, пригодные для обитания. Кабаны, лоси, волки, лисы будут наносить значительный ущерб сельскому и лесному хозяйству региона, подсобным хозяйствам тысяч людей, проживающих в сельской местности. При достижении значительной плотности населения в группировках животных возникнут эпизоотии. Некоторые из данных эпизоотий способны перейти в эпизоотии сельскохозяйственных и домашних животных или трансформироваться в эпидемии (птичий и свиной грипп, бешенство, сибирская язва).

Население территории, которая в настоящее время находится в границах Ивановской области, на протяжении нескольких веков занималось охотой. По состоянию на 31.12.2017 на территории Ивановской области проживает

22000 человек, в том или ином объеме осуществляющих деятельность в сфере охоты, с результатами этой деятельности связаны их семьи. На территорию области приезжают охотиться охотники из других субъектов РФ. Осуществляется значительный в финансовом эквиваленте товарооборот охотничьего снаряжения: автомобили, охотничье оружие, боеприпасы, средства навигации, палатки, обувь, средства индивидуальной защиты от кровососущих насекомых и т.д., что в конечном итоге стимулирует развитие производственного сектора и сектора предоставления услуг. На этой базе сформированы десятки рабочих мест в основном в сельской местности. И базисом всей этой системы является ресурс объектов охоты.

Таким образом, при отказе от освоения ресурса мы получим резкое снижение товарооборота, увеличение количества безработных и десятки людей, лишенных своего любимого дела. Прогнозируемым результатом этого может стать рост социальной напряженности в регионе в основном среди людей, имеющих огнестрельное оружие и в совершенстве умеющих им пользоваться.

В связи с этим, отказ от освоения ресурса не целесообразен. Необходимо только регулировать освоение данного ресурса, не лишая его способности быть возобновляемым. Департамент организует ежегодную оценку имеющегося ресурса, охотпользователи Ивановской области ведут учетные работы и предоставляют сведения в Департамент. На основании собственных данных и данных охотпользователей о численности и плотности населения объектов охоты, руководствуясь установленными нормативами изъятия объектов охотничьих ресурсов, Департамент рассчитывает возможный объем изъятия применительно к каждому виду охотничьего ресурса, которому возможно в результате осуществления охоты нанести ущерб. Устанавливаемый лимит, чаще всего, значительно ниже максимальных значений объема изъятия. Департамент стремится, чтобы лимит добычи являлся оптимальным сочетанием возможностей и потребностей охотничьей сферы Ивановской области, с одной стороны, и объемом ресурса и его устойчивостью к воздействию, с другой стороны.

Департамент считает, что намечаемая хозяйственная деятельность окажет на окружающую среду, социум и экономическую сферу Ивановской области только положительный эффект.

7. Определение мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих негативные воздействия, оценка их эффективности и возможности реализации

Основными мероприятиями, уменьшающими, смягчающими или предотвращающими негативные воздействия являются: строго лимитированный по объему и структурированный по половозрастной структуре лимит изъятия охотничьего ресурса, установленные сроки охоты применительно к каждому виду охотничьего ресурса, контрольно-надзорная и

мониторинговая деятельность Департамента, целесообразность при ведении хозяйственной деятельности охотпользователями.

8. Оценка значимости остаточных воздействий на окружающую среду и их последствий

Остаточные воздействия на окружающую среду и их последствия в результате добычи охотничьих ресурсов в устанавливаемом объеме, по мнению Департамента, не предвидятся, так как в данном случае воздействие направлено на возобновляемый ресурс. Предполагается, что в результате хозяйственной деятельности по освоению ресурсов, в ходе которой основным принципом освоения является управление популяциями охотничьих ресурсов, из популяции будут изыматься, в первую очередь, неблагополучные (больные и травмированные) особи или особи, вытесненные в наименее благоприятные места обитания. Изъятие данных особей формирует наиболее оптимальный половозрастной состав популяции (что стимулирует воспроизводство) и снижает риск возникновения эпизоотий.

9. Сравнение по ожидаемым экологическим и связанным с ними социально-экономическим последствиям рассматриваемых альтернатив, в том числе варианта отказа от деятельности, и обоснование варианта предлагаемого для реализации

Отказ от намечаемой хозяйственной деятельности по рациональному освоению возобновляемых ресурсов ведет к ярко выраженным негативным последствиям. Отказ от намечаемой деятельности приведет к негативным последствиям как социального, так и экономического характера.

10. Разработка предложений по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности

Ведение государственного контроля и надзора как составной части экологического мониторинга и контроля в настоящее время проводится на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной деятельности. Контроль ведется постоянно в ходе освоения ресурса, выявленные нарушения пресекаются, а виновные в создании этих нарушений подвергаются мерам административного и уголовного наказаний. Ежеквартально подводятся итоги освоения лимита и квот добычи охотничьих ресурсов, производится анализ параметров воздействия и отслеживается динамика, сравнение в ходе которой производится даже периодами действия предыдущего лимита. По окончании срока действия лимита и квот подводятся итоги, результаты которых находят свое отражение в отчетах Департамента в Минприроды РФ и докладах на заседаниях Правительства Ивановской области и ежегодной коллегии, проводимой в Департаменте.

11. Разработка рекомендаций по проведению послепроектного анализа реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности

По мнению Департамента экологический мониторинг и контроль, проводимый на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, вполне отвечает задачам проведения послепроектного анализа данной хозяйственной деятельности, так как ведется достаточно подробно, фиксирует и анализирует все основные аспекты реализуемой деятельности. Собранные данные и их анализ по сути своей и являются послепроектным анализом, так как перед разработкой следующего проекта лимитов и квот (производится ежегодно), учитываются результаты прошедшего сезона и делается анализ на предмет улучшения показателей вновь разрабатываемого проекта лимита и квот добычи по сравнению, по крайней мере, с тремя предыдущими периодами действия лимита и соответственно тремя предыдущими проектами.

12. Подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности (включая краткое изложение для неспециалистов)

Данные материалы как раз и являются кратким изложением материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности. Более подробно, хотя и структурировано в другом порядке, материалы по оценке воздействия изложены в Материалах, обосновывающих проект указа Губернатора Ивановской области «Об утверждении лимита и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Ивановской области на период с 01.08.2018 до 01.08.2019, за исключением таких лимита и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения».

Таким образом, по результатам детальной проработки вопроса оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе (последствия освоения лимита и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Ивановской области на период с 01.08.2018 до 01.08.2019), **Департамент заключает:**

Проведенная в 2018 году Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области работа по определению объема изъятия (лимита, квоты добычи) охотничьих ресурсов выполнена с учетом требований законодательства Российской Федерации в области охоты, охраны объектов животного мира, экологической экспертизы.

Принятые расчетные показатели обоснованы действующими нормативами численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях,

нормативами допустимого изъятия охотничьих ресурсов, данными государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания.

Планируемые объемы изъятия (лимита и квоты добычи) направлены на сохранение охотничьих ресурсов, увеличение численности охотничьих ресурсов, а также достижение оптимальной половой и возрастной структуры и качественных показателей охотничьих ресурсов.

Департамент считает, что запланированные объемы изъятия охотничьих ресурсов не приведут к нарушению установившегося экологического равновесия как в целом на территории Ивановской области, так и в биоценозах тех охотничьих угодий, в которых будет производиться их добыча.

Рекомендуемый лимит и квоты добычи охотничьих ресурсов после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы регионального уровня необходимо направить на согласование в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, после чего утвердить указом Губернатора Ивановской области.

**Первый заместитель начальника
Департамента природных ресурсов и
экологии Ивановской области,
начальник управления по охране
объектов животного мира Департамента
природных ресурсов и экологии
Ивановской области**

 **Д.В. Горелов**

Приложение

Проект-лимитов добычи охотничьих ресурсов

Ивановская область

(субъект Российской Федерации)

на период с 1 августа 2018 года до 1 августа 2019 года

№ п/п	Вид охотничьих ресурсов	Площадь, собственная для обитания вида охотничьего ресурса, тыс. га	Сезон охоты 2016-2017 г.			Сезон охоты 2017-2018 г.			Устанавливаемые лимиты добычи в сезон охоты 2018-2019 г.								
			численность, особей	лимит, особей	освоение лимита, особей	численность, особей	лимит, особей	освоение лимита, особей	лимит, в т.ч.		численность, особей	старше 1 года особей	лимит, в т.ч.		% от численности		
									освоение лимита, %	лимит, %			особей	% от лимита		особей	% от лимита
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
1	Барсук	1983,65	342	14	3	21,4	403	17	5	29,4	373	-	-	-	-	13	3,5
2	Бурый медведь	1983,65	91	6	2	33,3	91	8	4	50	97	-	-	-	-	-	10,3
3	Выдра	1983,65	374	0	-	-	388	0	-	-	427	-	-	-	-	-	0
4	Пятнистый олень	1983,65	136	6	3	50	135	6	3	50	144	5	100	0	0	5	3,47
5	Благородный олень	1983,65	12	0	-	-	14	0	-	-	12	-	-	-	-	-	0
6	Лось	1983,65	4957	318	288	90,6	5862	422	394	93,36	5680	394	88,5	51	11,5	445	7,83
7	Рысь	1983,65	95	2	0	0	82	2	2	100	133	-	-	-	-	4	3,0