**ПРОЕКТ**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Ивановская область

****

**Администрация Шуйского муниципального района**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от .20 № -п

г. Шуя

**Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Шуйского муниципального района»**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Шуйского муниципального района от 22.08.2013 года № 471-п «О переходе к формированию районного бюджета на основе муниципальных программ Шуйского муниципального района», постановлением Администрации Шуйского муниципального района от 21.10.2016 №527-п «Об утверждении Перечня муниципальных программ Шуйского муниципального района», Администрация Шуйского муниципального района **постановляет:**

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Шуйского муниципального района» (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации, начальника финансового управления Хренову С.В.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2017 года.

**Глава Шуйского муниципального района С.А. Бабанов**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 1  к постановлению Администрации  Шуйского муниципального района  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2016г. №\_\_\_\_\_\_-п |

1. **Паспорт муниципальной Программы Шуйского муниципального района**

Управление муниципальными финансами Шуйского муниципального района

(наименование Программы)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование Программы | Управление муниципальными финансами Шуйского муниципального района | | | |
| Сроки реализации Программы | 2017-2019 г.г. | | | |
| Перечень подпрограмм | 1. Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе 2. Управление муниципальным долгом Шуйского муниципального района | | | |
| Администратор Программы | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района | | | |
| Исполнители Программы | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района | | | |
| Цель (цели) Программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Шуйского муниципального района, повышение качества управления муниципальными финансами | | | |
| Задача (задачи) Программы | 1. Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе, организация планирования и исполнения бюджета Шуйского муниципального района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности.  2. Обеспечение выполнения расходных обязательств Шуйского муниципального района и создание условий для их оптимизации.  3. Создание условий для повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества финансового менеджмента.  4. Обеспечение прозрачности, надежности и безопасности бюджетной системы Шуйского муниципального района.  5. Эффективное управление муниципальным долгом Шуйского муниципального района. | | | |
| Источники финансирования Программы, в том числе по годам: | Расходы (рублей) | | | |
| Всего | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Средства федерального бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства областного бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства местного бюджета | 11 860 614,0 | 3 953 538,0 | 3 953 538,0 | 3 953 538,0 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Всего, в том числе по годам: | 11 860 614,0 | 3 953 538,0 | 3 953 538,0 | 3 953 538,0 |

1. **Общая характеристика сферы реализации Программы.**

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Шуйского муниципального района» (далее – Программа) разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, во исполнение постановления Администрации Шуйского муниципального района от 21.10.2016 №527-п «Об утверждении Перечня муниципальных программ Шуйского муниципального района».

Решением Совета Шуйского муниципального района от 30.03.2011 года № 25 утверждено Положение о Финансовом управлении администрации Шуйского муниципального района, в соответствии с которым Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района является финансовым органом Шуйского муниципального района, структурным подразделением Администрации Шуйского муниципального района, обеспечивающим реализацию полномочий Администрации Шуйского муниципального района в сфере бюджета, налогов, финансов и учета, осуществляющим функции по выработке единой бюджетной, финансовой и налоговой политики Шуйского муниципального района и нормативно-правовому регулированию в данных сферах.

Финансовое управление осуществляет правовое регулирование и методическое руководство в установленной сфере деятельности, составляет проект бюджета Шуйского муниципального района, осуществляет управление муниципальным долгом, организует бюджетный и бухгалтерский учет, составляет отчетность об исполнении бюджета Шуйского муниципального района.

Формирование и исполнение бюджета района осуществляется по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам организации бюджетного процесса с соблюдением установленных им процедур и ограничений по объему дефицита бюджета и муниципального долга. Планирование бюджета Шуйского муниципального района основано на программно-целевом методе с учетом принятых муниципальных программ Шуйского муниципального района.

Одним из основных условий достижения стратегических целей социально-экономического развития Шуйского муниципального района является грамотное проведение финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов районного бюджета, мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов в целях полного и своевременного исполнения расходных обязательств муниципалитета.

Бюджетная политика является важнейшей составляющей системы местного самоуправления, направленной на дальнейший рост социального благополучия и качества жизни населения, обеспечение интенсивного развития экономики, повышение ее инновационного наполнения и конкурентоспособности, сохранение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы, повышение эффективности управления муниципальными финансами.

В практику бюджетного планирования введено представление главными распорядителями средств бюджета района докладов о результатах и основных направлениях их деятельности. Это обеспечивает расширение сферы применения и повышения качества программно-целевых методов бюджетного планирования, а также способствует формированию бюджета района в зависимости от планируемого уровня поставленных целей в соответствии с приоритетами социально-экономической политики и в пределах прогнозируемых объемов бюджетных ресурсов.

Бюджетно-финансовая система в муниципальном образовании развивается в условиях непрерывно меняющегося федерального законодательства, что приводит к неустойчивости системы и невозможности осуществления достоверных среднесрочных и долгосрочных финансовых прогнозов. В течение года Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района вынуждено неоднократно пересматривать и корректировать показатели бюджета района на текущий год. Вместе с тем, в последние годы удавалось сохранять стабильность исполнения расходных обязательств при отсутствии муниципального долга и кредиторской задолженности, значительной доле программных расходов и высокой степени прозрачности бюджета.

Современная система управления муниципальными финансами и муниципальным долгом Шуйского муниципального района сложилась в результате серьёзной работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению прозрачности бюджетно-финансовой системы, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета в ходе реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики района, которые разрабатываются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Шуйском муниципальном районе, утверждённым решением Шуйского районного Совета от 04.02.2009 года № 5.

Основные меры правового регулирования в рамках реализации муниципальной целевой Программы состоят в формировании и развитии нормативной правовой базы в сфере управления муниципальными финансами, принимаемой и корректируемом ежегодно либо по необходимости законодательных и иных нормативных правовых актов Шуйского муниципального района:

решений Совета Шуйского муниципального района:

о бюджете Шуйского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;

о внесении изменений в бюджет Шуйского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;

об исполнении бюджета Шуйского муниципального района за отчетный финансовый год;

о мерах по составлению проекта бюджета Шуйского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;

о внесение изменений в иные нормативные и правовые акты в сфере муниципальных финансов.

Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной Программы определены в следующих стратегических документах:

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р;

Государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 №445;

Решение Совета Шуйского муниципального района от 03.08.2009г. №52 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Шуйского муниципального района Ивановской области до 2020 года».

Вместе с тем, несмотря на достигнутые успехи в совершенствовании и развитии бюджетного процесса за последние годы, дальнейшее его развитие и работа по повышению эффективности управления муниципальными финансами невозможны без принятия действенных мер по решению ряда проблем. В их числе:

- повышение качества предоставления муниципальных услуг;

- внедрение четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов;

- дальнейшее развитие системы программно-целевого метода бюджетного планирования,

- создание единой информационной системы осуществления бюджетного процесса, интегрированной в деятельность всех участников бюджетного процесса.

Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы в существенной степени зависит от разработки и утверждения долгосрочных параметров бюджета Шуйского муниципального района, в связи с чем муниципальная программа определяет принципиальные тенденции развития муниципальных финансов Шуйского муниципального района.

К ним относятся:

- сбалансированность бюджета Шуйского муниципального района;

- наращивание собственных налоговых и неналоговых доходов;

- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

- взвешенный, экономически обоснованный подход при принятии новых расходных обязательств.

- совершенствование разграничения полномочий, расходных обязательств и доходных источников между уровнями власти, совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов, межбюджетных отношений;

- развитие бюджетного законодательства, совершенствование нормативно-правового и методологического обеспечения бюджетного процесса, включая процессы ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности;

- модернизация бюджетного процесса в увязке с программно-целевым и стратегическим управлением;

- повышение эффективности бюджетных расходов, эффективности управления государственной собственностью;

- повышение эффективности системы государственных и муниципальных закупок и реализация положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- повышение качества финансового менеджмента всех участников бюджетного процесса;

- развитие современных информационных систем в сфере управления финансами («электронный бюджет»);

- повышение прозрачности и открытости общественных финансов для органов власти, общественности, экспертов и населения.

1. **Прогноз развития муниципальных финансов с учетом реализации муниципальной программы**

Перечень мероприятий Программы определен исходя из необходимости достижения ожидаемых результатов ее реализации, а также исходя из полномочий и функций финансового управления администрации Шуйского муниципального района.

Мероприятия имеют комплексный характер, каждое из которых представляет совокупность взаимосвязанных действий структурных подразделений финансового управления администрации Шуйского муниципального района.

Мероприятия по реализации задачи 1. «Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе, организация планирования и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности»:

1.1 Обеспечения выполнения функций Финансового управления администрации Шуйского муниципального района.

В рамках реализации данного мероприятия финансовым управлением администрации Шуйского муниципального района:

1) осуществляется прием первичных документов, проверка правильности их оформления и подготовка платежных документов по уплате налогов, расчетов с поставщиками, на получение наличных денежных средств;

2) ведется реестр закупок;

3) проводится инвентаризация нефинансовых активов;

4) обеспечивается составление и представление месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении сметы, статистической, налоговой отчетности, а также отчетности в государственные внебюджетные фонды;

5) формируется профессионально подготовленный кадровый состав муниципальных служащих;

6) организуется делопроизводство, ведется система электронного документооборота;

7) осуществляется контроль за сроками исполнения поступивших документов;

8) осуществляется подготовка, оформление и сдача единиц хранения (дел) в архив;

9) оснащаются рабочие места техникой, оборудованием, канцелярскими принадлежностями, средствами связи, необходимыми для исполнения должностных обязанностей работников финансового управления администрации Шуйского муниципального района;

10) обеспечивается бесперебойное функционирование серверного и сетевого оборудования финансового управления администрации Шуйского муниципального района.

1.2. Формирование проекта бюджета Шуйского муниципального района в соответствии с действующим законодательством, прогнозами, планами и программой социально-экономического развития.

В рамках реализации данного мероприятия финансовым управлением администрации Шуйского муниципального района:

1) организуются совещания по вопросам планирования проекта бюджета;

2) составляется прогноз поступления доходов в бюджет и источников финансирования дефицита бюджета Шуйского муниципального района;

3) формируется свод потребности в бюджетных ассигнованиях на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств Шуйского муниципального района, а также предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Шуйского муниципального района;

4) разрабатываются основные направления бюджетной и налоговой политики Шуйского муниципального района;

5) формируется текстовая часть проекта решения Совета Шуйского муниципального района о бюджете Шуйского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, приложения и пояснительная записка к нему;

6) составляются документы и материалы, представляемые в Совет Шуйского муниципального района одновременно с проектом решения Совета Шуйского муниципального района о бюджете Шуйского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит)) бюджета Шуйского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

- верхний предел муниципального долга Шуйского муниципального района на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода;

- проект программы муниципальных заимствований Шуйского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Шуйского муниципального района на текущий финансовый год;

7) готовятся материалы для представления в комиссии, а также на заседания Совета Шуйского муниципального района по проекту решения о бюджете Шуйского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

8) готовятся материалы на публичные слушания по проекту решения Совета Шуйского муниципального района о бюджете Шуйского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

1.3. Подготовка проектов муниципальных правовых актов, вносимых на рассмотрение Совета Шуйского муниципального района, постановлений и распоряжений Администрации района по вопросам составления и исполнения бюджета и другим вопросам бюджетной и налоговой политики.

В рамках реализации данного мероприятия финансовым управлением администрации Шуйского муниципального района:

1. обеспечивается разработка нормативных правовых актов Шуйского муниципального района в сфере бюджетных правоотношений в Шуйском муниципальном районе;
2. разработка методических указаний (рекомендаций, инструкций) по финансовому планированию деятельности;
3. экспертиза проектов муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы внедрения в бюджетный процесс принципов бюджетирования, ориентированного на результат;

4) осуществляется согласование правовых актов Шуйского муниципального района, разработанных структурными подразделениями администрации Шуйского муниципального района.

Мероприятия по реализации задачи 2. «Обеспечение выполнения расходных обязательств Шуйского муниципального района и создание условий для их оптимизации»:

* 1. Организация и обеспечение исполнения бюджета Шуйского муниципального района.

В рамках реализации данного мероприятия финансовым управлением администрации Шуйского муниципального района:

1) формируется и утверждается сводная бюджетная роспись бюджета Шуйского муниципального района, вносятся изменения в нее;

2) доводятся до главных распорядителей средств бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств бюджета Шуйского муниципального района и уведомления об их изменении;

3) осуществляется контроль соответствия показателей сводной бюджетной росписи бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Шуйского муниципального района;

4) составляется кассовый план исполнения бюджета Шуйского муниципального района и обеспечивается внесение в него изменений;

5) осуществляется контроль заявок главных распорядителей и прямых получателей средств бюджета;

6) формируется реестр на текущее финансирование;

7) организуется работа по выявлению невыясненных поступлений бюджета Шуйского муниципального района;

8) проводиться анализ, учет и контроль состояния дебиторской и кредиторской задолженности структурных подразделений Администрации Шуйского муниципального района.

2.2 Формирование отчетности об исполнении бюджета.

В рамках реализации данного мероприятия финансовым управлением администрации Шуйского муниципального района:

1) проводится сверка показателей регистров аналитического учета исполнения бюджета с данными, представленными Управлением Федерального казначейства по Ивановской области;

2) осуществляется прием и проверка месячной, квартальной и годовой отчетности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

3) формируется отчет по сети, штатам и контингентам учреждений, финансируемых за счет бюджета Шуйского муниципального района, для его последующего направления в Департамент финансов Ивановской области;

4) формируются месячный, квартальный и годовой отчеты об исполнении бюджета Шуйского муниципального района для последующего представления в Департамент финансов Ивановской области;

5) ежеквартально подготавливаются постановления Администрации Шуйского муниципального района об исполнении бюджета;

6) разрабатывается проект решения Совета Шуйского муниципального района об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

7) формируются материалы на публичные слушания по проекту решения Совета Шуйского муниципального района об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.

Мероприятия по реализации задачи 3. «Создание условий для повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества финансового менеджмента»:

* 1. Мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

В рамках реализации данного мероприятия финансовым управлением администрации Шуйского муниципального района проводится мониторинг и оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета, в соответствии с утвержденной методикой проведения оценки качества финансового менеджмента.

Мероприятия по реализации задачи 4. «Обеспечение прозрачности, надежности и безопасности бюджетной системы Шуйского муниципального района»:

4.1 Комплексная автоматизация бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе.

В рамках реализации данного мероприятия финансовым управлением администрации Шуйского муниципального района:

1) обеспечивается сопровождение и модернизация программных комплексов по планированию и исполнению бюджета Шуйского муниципального района;

2) обеспечивается сопровождение и развитие системы электронного документооборота по исполнению бюджета с применением электронной цифровой подписи;

3) обеспечивается сопровождение программного комплекса по составлению месячной, квартальной и годовой отчетности об исполнении бюджета Шуйского муниципального района;

4) проводится обучение специалистов финансового управления администрации Шуйского муниципального района, главных распорядителей средств бюджета, муниципальных учреждений Шуйского муниципального района по работе с программными комплексами;

5) создается электронный архив по исполнению бюджета;

6) обеспечивается взаимодействие с разработчиками программных комплексов, постановка задач по доработке и развитию программных комплексов;

7) обеспечивается защита информации, используемой в процессе электронного обмена по планированию и исполнению бюджета;

8) предоставление информации на официальном сайте Финансового управления администрации Шуйского муниципального района;

9) формирование информации и документов для реестра участников и неучастников бюджетного процесса на едином портале бюджетной системы РФ "Электронный бюджет".

Мероприятия по реализации задачи 5. «Повышение эффективности управления муниципальным долгом»:

5.1. Своевременное обслуживание и погашение долговых обязательств.

В рамках реализации данного мероприятия финансовым управлением администрации Шуйского муниципального района:

1. проводится своевременное обслуживание и погашение долговых обязательств.

Вместе с тем, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд вопросов, которые планируется решить в рамках подпрограммы, а именно:

- отсутствие взаимосвязи бюджетного планирования со стратегическим;

- низкое качество представляемых главными распорядителями бюджетных средств материалов для формирования реестра расходных обязательств Шуйского муниципального района;

- неудовлетворительное качество финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Шуйского муниципального района, которое выражается, в частности, в ежегодном наличии остатков средств на конец года на счетах главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств бюджета и неравномерности осуществления расходов.

Устранение существующих недостатков возможно в рамках данной программы путем реализации основных мероприятий, направленных на совершенствование управления муниципальными финансами Шуйского муниципального района.

Риски реализации Программы состоят в следующем:

- нарушение бюджетного законодательства при исполнении бюджета Шуйского муниципального района;

- принятие дополнительных расходных обязательств может привести к росту объема заимствований и связанных с ним рисками увеличения стоимости заимствований и дополнительным расходам на обслуживание муниципального долга;

- недостаточно эффективная работа главных распорядителей средств бюджета, приводящая к снижению качества управления муниципальными финансами;

- невыполнение прогнозного плана по доходам в связи со значительными изменениями налогового законодательства и невозможностью учесть их при формировании проекта решения о бюджете.

Управление рисками будет осуществляться на основе следующих мер:

- проведение анализа действующего бюджетного законодательства в части полноты отражения в нормативных правовых актах Шуйского муниципального района положений бюджетного процесса;

- усиление контроля за исполнением требований бюджетного законодательства Российской Федерации;

- обеспечение исполнения бюджета Шуйского муниципального района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- установление предельного объема муниципального долга в пределах нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- мониторинг показателей долговой устойчивости;

- контроль за расходами на обслуживание муниципального долга;

- проведение мероприятий по обеспечению прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей.

Минимизация данных рисков возможна на основе мер по повышению эффективности осуществления бюджетных расходов, повышению собираемости собственных доходов и их оптимизации, а также через осуществление контроля соблюдения главными распорядителями средств местного бюджета, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации ограничений при осуществлении бюджетного процесса, проведения регулярной оценки качества, распространения лучших практик управления финансами, своевременная актуализация ежегодных планов реализации подпрограмм, в том числе корректировка состава и сроков исполнения мероприятий с сохранением ожидаемых результатов мероприятий подпрограмм.

Достижение цели данной муниципальной Программы будет осуществляться путем решения задач в рамках соответствующих подпрограмм. Достижение цели каждой подпрограммы муниципальной Программы требует решения задач подпрограммы путем реализации соответствующих основных мероприятий.

Муниципальная программа имеет целевые показатели, соответствующие программе социально-экономического развития Шуйского муниципального района на 2017-2019 годы.

1. **Цели и задачи Программы.**

Целью Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Шуйского муниципального района, повышение качества управления муниципальными финансами.

Для достижения указанной цели необходимо решение финансовым управлением следующих задач:

1. Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе, организация планирования и исполнения бюджета Шуйского муниципального района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности;

2. Обеспечение выполнения расходных обязательств Шуйского муниципального района и создание условий для их оптимизации;

3. Создание условий для повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества финансового менеджмента;

4. Обеспечение прозрачности, надежности и безопасности бюджетной системы Шуйского муниципального района;

5. Эффективное управление муниципальным долгом Шуйского муниципального района.

Исходя из состава задач, решение которых необходимо для реализации Программы, определен состав подпрограмм.

Решение задач Программы реализуется посредством выполнения соответствующих им подпрограмм муниципальной Программы:

- задачи № 1-4 посредством выполнения подпрограммы № 1 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе»;

- задача № 5 посредством выполнения подпрограммы № 2 «Управление муниципальным долгом Шуйского муниципального района».

В рамках Программы «Управление муниципальными финансами Шуйского муниципального района» осуществляется реализация следующих мероприятий:

-обеспечение деятельности Финансового управления администрации Шуйского муниципального района;

- обслуживание муниципального долга Шуйского муниципального района;

-развитие информационной системы управления муниципальными финансами;

Конечными результатами реализации Программы будут:

-обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Шуйского муниципального района;

- осуществление бюджетного процесса в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации;

- совершенствование технологических процессов в области бюджетного процесса;

-укрепление доходной базы бюджета Шуйского муниципального района;

-совершенствование программно-целевого метода планирования и исполнения бюджета Шуйского муниципального района;

- оптимизация структуры расходных обязательств бюджета Шуйского муниципального района;

-повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;

- повышение уровня целевого и эффективного использования средств бюджета Шуйского муниципального района;

- улучшение качества управления муниципальными финансами Шуйского муниципального района;

- повышение степени открытости и прозрачности, в том числе путем внедрения системы «Электронный бюджет»;

- обеспечение своевременного и полного обслуживания муниципального долга Шуйского муниципального района.

Муниципальная программа также позволит осуществить более глубокие качественные изменения в сфере финансового управления, такие как:

- создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста муниципалитета, повышения уровня и качества жизни населения района за счет обеспечения долгосрочной сбалансированности, устойчивости и платежеспособности местного бюджета;

- создание условий для повышения эффективности финансового управления в Шуйском муниципальном районе для оптимизации выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей населения в муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества;

- перевод большей части расходов местного бюджета на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования.

**5 Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы.**

Достижение цели и задач программы подразумевает совершенствование нормативной правовой базы бюджетного процесса, организацию планирования и исполнения бюджета Шуйского муниципального района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, повышение эффективности планирования и расходования средств бюджета Шуйского муниципального района.

Достижение цели и задач программы обеспечивается за счет реализации следующих мероприятий программы:

1. Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе, организация планирования и исполнения бюджета Шуйского муниципального района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности.

Позволяет осуществлять:

- правовое обеспечение, а также не допускать снижения сбалансированности и стабильности бюджета Шуйского муниципального района. Достигается путем разработки и утверждения в установленном порядке нормативных правовых актов Шуйского муниципального района, методических и иных указаний в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории Шуйского муниципального района.

- своевременно и качественно подготовить проект бюджета Шуйского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики Российской Федерации, Ивановской области и Шуйского муниципального района на соответствующий период, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Ивановской области, соблюдения установленных бюджетным законодательством требований к срокам подготовки проекта решения Совета Шуйского муниципального района о бюджете Шуйского муниципального района и его содержанию, эффективного взаимодействия органов местного самоуправления Шуйского муниципального района, а также взаимодействия с органами государственной власти Ивановской области по вопросам бюджетного планирования и исполнения бюджета;

- формирование эффективной системы исполнения бюджета, прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета и, соответственно, снижению уровня нецелевого использования бюджетных средств. Создает условия для своевременного исполнения бюджета получателями средств бюджета Шуйского муниципального района и предоставления отчета о его исполнении.

Проведение данного мероприятия обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 1.

1. Обеспечение выполнения расходных обязательств Шуйского муниципального района и создание условий для их оптимизации.

Позволяет осуществлять составление, ведение и исполнение расходных обязательств Шуйского муниципального района.

Проведение данного мероприятия обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 1.

1. Создание условий для повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества финансового менеджмента.

Реализация бюджетного процесса на основе программно – целевых методов управления предъявляет новые требования к инструментам финансового менеджмента как на ведомственном уровне, так и на уровне муниципальных учреждений.

Финансовый менеджмент главных распорядителей бюджетных средств должен стать процессом, встроенным в его деятельность, охватывающим все взаимосвязанные бюджетные процедуры (среднесрочное финансовое планирование и исполнение бюджета в увязке с процедурами закупок для муниципальных нужд, учет и отчетность).

Для количественной оценки повышения качества финансового менеджмента необходимо продолжить развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, осуществляемого финансовым управлением администрации Шуйского муниципального района.

Совершенствование системы мониторинга качества финансового менеджмента будет направлено не только на дополнение и уточнение системы количественных показателей, характеризующих степень отлаженности бюджетных процедур, состояние бюджетной дисциплины, но и на введение показателей, характеризующих результативность бюджетных расходов в отчетном периоде.

Проведение данного мероприятия обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 1.

1. Обеспечение прозрачности, надежности и безопасности бюджетной системы Шуйского муниципального района.

Мероприятие включает в себя комплекс мер по поддержанию в актуальном состоянии сайта Финансового управления администрации Шуйского муниципального района:

- регулярное размещение на сайте информации по организации бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе, информации о деятельности финансового управления администрации Шуйского муниципального района, иной установленной законодательством информации;

- формирование и перевод в формат открытых данных информации по бюджетному процессу Шуйского муниципального района.

Проведение данного мероприятия обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 1.

1. Повышение эффективности управления муниципальным долгом.

В целях управления муниципальным долгом программой предусматривается реализация мер, направленных на обеспечение приемлемого и экономически безопасного объема муниципального долга, минимизация стоимости обслуживания долговых обязательств.

Реализация данного мероприятия предусматривает обеспечение привлечения заемных средств для финансирования дефицита местного бюджета и (или) погашения долговых обязательств Шуйского муниципального района в случае необходимости на условиях соблюдения бюджетных ограничений по нормативу муниципального долга и расходам на его обслуживание.

Проведение данного мероприятия обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 2.

1. **Планируемые результаты реализации муниципальной программы**

Управление муниципальными финансами Шуйского муниципального района

(наименование муниципальной программы)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Задачи,  направленные  на достижение цели | Планируемый объём  финансирования  на решение данной  задачи (руб.) | | Показатель реализации мероприятий муниципальной программы | Единица  измерения | Отчётный базовый период/ Базовое значение показателя (на начало реализации программы) | Планируемое значение показателя по годам реализации | | |
| Местный бюджет | Другие  источники | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. | **Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе, организация планирования и исполнения бюджета Шуйского муниципального района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности** | | | | | | | | |
|  |  | 11 860 614,0 | 0 | Наличие нормативных правовых актов Шуйского муниципального района по организации составления проекта бюджета | Да/нет | Да | Да | Да | Да |
|  |  |  |  | Доля главных распорядителей средств бюджета района, до которых доводятся показатели бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств в установленном порядке | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
|  |  |  |  | Составление и ведение кассового плана исполнения бюджета района | Да/нет | Да | Да | Да | Да |
|  |  |  |  | Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о сроках и составе отчетности об исполнении бюджета района | Да/нет | Да | Да | Да | Да |
|  |  |  |  | Объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  | Объем просроченной кредиторской задолженности бюджета района по исполнению обязательств перед гражданами | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  | Отношение фактического поступления доходов главных администраторов к утвержденному плану | % | 99,5 | 95-100 | 95-100 | 95-100 |
|  |  |  |  | Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме доходов бюджета Шуйского муниципального района | % | 12,7 | 13,0 | 13,3 | 13,5 |
|  |  |  |  | Соотношение недополученных доходов по местным налогам в результате налоговых льгот, установленных нормативными актами района, к общему объему налоговых доходов бюджета района | % | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  | Доля расходов бюджета района,  формируемых в рамках программ | % | 96,4 | > 97 | > 97 | 100 |
|  |  |  |  | Отношение доли расходов на содержание органов местного самоуправления района к установленному нормативу формирования данных расходов в отчетном финансовом году | % | 0,8 | 0,9 | ≤1,0 | ≤1,0 |
| 2. | **Обеспечение выполнения расходных обязательств Шуйского муниципального района и создание условий для их оптимизации** | | | | | | | | |
|  |  |  |  | Полнота исполнения расходных обязательств Шуйского муниципального района | % | 97,7 | >98 | >98 | >98 |
| 3. | **Создание условий для повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества финансового менеджмента** | | | | | | | | |
|  |  |  |  | Проведение годового мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств в соответствии с установленным порядком | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 4. | **Обеспечение прозрачности, надежности и безопасности бюджетной системы Шуйского муниципального района** | | | | | | | | |
|  |  |  |  | Полнота представления информации на официальном сайте Финансового управления администрации Шуйского муниципального района | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
|  |  |  |  | Обеспечение сохранности данных в информационных системах | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 5. | **Повышение эффективности управления муниципальным долгом** | | | | | | | | |
|  |  |  |  | Объем задолженности по долговым обязательствам | руб. | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  | Отсутствие задолженности по долговым обязательствам района | Да/нет | Да | Да | Да | Да |

1. **Методика расчета значений показателей эффективности реализации Программы**

Результативность исполнения Программы - степень достижения запланированных результатов по мероприятиям Программы за отчетный временной период. Различают промежуточную результативность исполнения Программы (за отчетный год) и итоговую результативность исполнения Программы (на момент завершения Программы). Итоговая результативность исполнения Программы рассчитывается как среднеарифметическое промежуточных значений результативности исполнения Программы.

Алгоритм расчета индекса результативности исполнения Программы (Rисп):

- индекс результативности исполнения мероприятий Программы (Rм) определяется по формуле:

base_23638_84652_24<[[1]](#footnote-1)>

где:

Xфакт - фактическое значение результата мероприятия за отчетный период;

Xплан - плановое значение результата мероприятия за отчетный период;

- индекс результативности исполнения Программы (Rисп) определяется по формуле:

base_23638_84652_25

где:

Rмi - показатель результативности исполнения мероприятий;

m - количество мероприятий, по которым в отчетном периоде запланированы результаты.

Если у мероприятия более одного значения результата, то индекс результативности исполнения мероприятия Программы вычисляется в указанном порядке как среднеарифметическое.

Критерии оценки результативности исполнения Программы:

|  |  |
| --- | --- |
| Значение индекса результативности исполнения Программы (Rисп) | Результативность исполнения Программы |
| Rисп>= 95% | высокорезультативная |
| 85% <Rисп< 95% | среднерезультативная |
| Rисп<= 85% | низкорезультативная |

Эффективность исполнения Программы - это отношение степени достижения запланированных результатов исполнения мероприятий Программы к степени освоения средств бюджетов всех уровней на реализацию этих мероприятий. Различают промежуточную (за отчетный год) эффективность исполнения Программы и итоговую (на момент завершения Программы) эффективность исполнения Программы. Итоговая эффективность исполнения Программы рассчитывается как отношение итоговой результативности исполнения Программы к отношению фактического значения финансовых средств бюджетов всех уровней за весь период реализации Программы к плановому значению финансовых средств бюджетов всех уровней за весь период реализации Программы.

Индекс эффективности исполнения Программы (Eисп) определяется по формуле:

base_23638_84652_26

где:

Fфакт - фактическое значение финансовых средств бюджетов всех уровней на создание результатов на отчетный период;

Fплан - плановое значение финансовых средств бюджетов всех уровней на создание результатов на отчетный период.

Критерии оценки эффективности исполнения Программы:

|  |  |
| --- | --- |
| Значение индекса эффективности исполнения Программы (Eисп) | Эффективность исполнения Программы |
| Eисп>= 100% | высокоэффективная |
| 90% <Eисп< 100% | среднеэффективная |
| Eисп<= 90% | низкоэффективная |

1. **Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятий Программы с муниципальным заказчиком Программы**

Механизм реализации Программы основывается на принципах разграничения полномочий и ответственности участников Подпрограммы. Определены ответственные исполнители и соответствующие объемы финансирования.

Формы и методы управления реализацией Программы основаны на сложившейся структуре управления, на ежегодном планировании и отчётности финансовой деятельности. Ответственным за выполнение Программы является Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района, который несет ответственность за ход и конечные результаты реализации Программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией Программы.

Ответственный за выполнение Программы обеспечивает управление реализацией Программы, предусматривающее:

- выполнение организационно - финансового плана реализации Программы;

- использование механизмов корректировки программных мероприятий,

- обеспечение постоянного мониторинга реализации Программы.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 1  к муниципальной программе  «Управление муниципальными  финансами Шуйского  муниципального района» |

1. **Паспорт подпрограммы**

Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе

(наименование подпрограммы)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе | | | | | |
| Исполнитель подпрограммы | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района | | | | | |
| Задача 1 подпрограммы | Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе, организация планирования и исполнения бюджета Шуйского муниципального района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности. | | | | | |
|  | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | |
| Наличие нормативных правовых актов Шуйского муниципального района по организации составления проекта бюджета (Да/нет) | Да | | Да | | Да | |
| Доля главных распорядителей средств бюджета района, до которых доводятся показатели бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств в установленном порядке (%) | 100 | | 100 | | 100 | |
| Составление и ведение кассового плана исполнения бюджета района (Да/Нет) | Да | | Да | | Да | |
| Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о сроках и составе отчетности об исполнении бюджета района (Да/Нет) | Да | | Да | | Да | |
| Объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений (тыс. руб.) | 0 | | 0 | | 0 | |
| Объем просроченной кредиторской задолженности бюджета района по исполнению обязательств перед гражданами (тыс. руб.) | 0 | | 0 | | 0 | |
| Отношение фактического поступления доходов главных администраторов к утвержденному плану (%) | 95-100 | | 95-100 | | 95-100 | |
| Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме доходов бюджета Шуйского муниципального района (%) | 13,0 | | 13,3 | | 13,5 | |
| Соотношение недополученных доходов по местным налогам в результате налоговых льгот, установленных нормативными актами района, к общему объему налоговых доходов бюджета района (%) | 0 | | 0 | | 0 | |
| Доля расходов бюджета района,  формируемых в рамках программ (%) | > 97 | | > 97 | | > 99 | |
| Отношение доли расходов на содержание органов местного самоуправления района к установленному нормативу формирования данных расходов в отчетном финансовом году (%) | 0,9 | | ≤1,0 | | ≤1,0 | |
| Задача 2 подпрограммы | Обеспечение выполнения расходных обязательств Шуйского муниципального района и создание условий для их оптимизации. | | | | | |
| Полнота исполнения расходных обязательств Шуйского муниципального района (%) | >98 | | >98 | | >98 | |
| Задача 3 подпрограммы | Создание условий для повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества финансового менеджмента. | | | | | |
| Проведение годового мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств в соответствии с установленным порядком (%) | 100 | | 100 | | 100 | |
| Задача 4 подпрограммы | Обеспечение прозрачности, надежности и безопасности бюджетной системы Шуйского муниципального района | | | | | |
| Полнота представления информации на официальном сайте Финансового управления администрации Шуйского муниципального района (%) | 100 | | 100 | | 100 | |
| Обеспечение сохранности данных в информационных системах (%) | 100 | | 100 | | 100 | |
| Источник финансирования | Расходы (рублей) | | | | | |
| Итого | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год |
| Всего:  в том числе: | 11 860 614,0 | 3 953 538,0 | | 3 953 538,0 | | 3 953 538,0 |
| Средства федерального бюджета | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Средства регионального бюджета | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Средства местного бюджета | 11 860 614,0 | 3 953 538,0 | | 3 953 538,0 | | 3 953 538,0 |

1. **Задачи подпрограммы.**

Задачами подпрограммы являются:

1. Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе, организация планирования и исполнения бюджета Шуйского муниципального района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности.

2. Обеспечение выполнения расходных обязательств Шуйского муниципального района и создание условий для их оптимизации;

3. Создание условий для повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества финансового менеджмента;

4. Обеспечение прозрачности, надежности и безопасности бюджетной системы Шуйского муниципального района.

1. **Характеристика проблем и мероприятий подпрограммы.**

Достижение цели и задач подпрограммы подразумевает совершенствование нормативной правовой базы бюджетного процесса, организацию планирования и исполнения бюджета Шуйского муниципального района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, повышение эффективности планирования и расходования средств бюджета Шуйского муниципального района.

Достижение цели и задач подпрограммы обеспечивается за счет реализации следующих мероприятий подпрограммы:

1. Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе, организация планирования и исполнения бюджета Шуйского муниципального района, ведение бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности.

1.1 Обеспечение выполнения функций Финансового управления администрации Шуйского муниципального района (далее - Финансовое управление) (содержание ОМСУ).

При реализации мероприятия будет осуществляться финансирование деятельности Финансового управления, которое является ответственным исполнителем программы.

В целом, ожидаемые результаты мероприятия будут заключаться в следующем:

- создание эффективной системы планирования и управления реализацией мероприятий муниципальной подпрограммы.

- обеспечение эффективного и целее направленного расходования бюджетных средств.

1.2. Формирование проекта бюджета Шуйского муниципального района в соответствии с действующим законодательством, прогнозами, планами и программой социально-экономического развития.

В целях формирования проекта районного бюджета в соответствии с основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики и на основании предварительного прогноза социально-экономического развития Шуйского муниципального района разрабатываются бюджетные проектировки на очередной финансовый год и предельные объемы ассигнований.

Предельные объемы ассигнований направляются главным распорядителям бюджетных средств для распределения между конкретными получателями средств районного бюджета.

Финансовым управлением проводится анализ предложений органов местного самоуправления района и главных распорядителей бюджетных средств по бюджетным проектировкам, осуществление, при необходимости, согласительных процедур и формирование проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год, документов и материалов к нему.

После внесения проекта районного бюджета в Совет Шуйского муниципального района Финансовое управление проводит работу по разъяснению положений проекта бюджета, рассмотрению заключений на проект бюджета Контрольно-счетной палатой Шуйского муниципального района, поправок к проекту бюджета, внесенных депутатами Совета Шуйского муниципального района, участвует в его рассмотрении на заседаниях комиссий Совета Шуйского муниципального района, заседании Совета Шуйского муниципального района, проводит публичные слушания по проекту районного бюджета.

Конечным результатом реализации данного мероприятия является утвержденный в установленные сроки и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства бюджет Шуйского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Ключевым условием разработки проекта бюджета Шуйского муниципального района является надежность и обоснованность бюджетных прогнозов.

1.3. Подготовка проектов муниципальных правовых актов, вносимых на рассмотрение Совета Шуйского муниципального района, постановлений и распоряжений Администрации Шуйского муниципального района по вопросам составления и исполнения бюджета и другим вопросам бюджетной и налоговой политики.

При реализации мероприятия Финансовым управлением будет осуществляться разработка:

1. нормативных правовых актов Шуйского муниципального района в сфере бюджетных правоотношений в Шуйском муниципальном районе;
2. проектов основных направлений налоговой и бюджетной политики Шуйского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;
3. проекты решений о внесении изменений в решение о бюджете Шуйского муниципального района;
4. проекта решения Совета Шуйского муниципального района об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год и иных, предоставляемых с ним документов.

В результате реализации мероприятия нормативное правовое регулирование бюджетного процесса будет полностью соответствовать требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.4. Организация и обеспечение исполнения бюджета Шуйского муниципального района

Данное мероприятие предполагает:

1) организацию исполнения бюджета Шуйского муниципального района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства в пределах максимально приближенных значений и обоснованном отклонении от утвержденных параметров.

2) составление, утверждение и ведение сводной бюджетной росписи бюджета Шуйского муниципального района.

3) доведение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

4) составление, утверждение и ведение кассового плана исполнения бюджета Шуйского муниципального района. Ответственный подход к составлению кассового плана исключает возможность возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета и синхронизирует потоки поступления доходов и осуществления расходов.

Конечным результатом реализации данного направления является обеспечение надежного, качественного и своевременного исполнения бюджета Шуйского муниципального района.

1.5. Формирование отчетности об исполнении бюджета Шуйского муниципального района.

В ходе исполнения районного бюджета предусматриваются формирование в установленные сроки отчетности об исполнении районного бюджета и консолидированного бюджета Шуйского муниципального района.

Данное мероприятие предполагает:

1. разработку порядков составления годовой и ежемесячной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Шуйского муниципального района;
2. формирование ежемесячного, квартального и годового отчета об исполнении консолидированного бюджета Шуйского муниципального района.

В результате реализации данного мероприятия будет качественно и своевременно сформирована необходимая бюджетная отчетность об исполнении районного и консолидированного бюджета Шуйского муниципального района.

1. Обеспечение выполнения расходных обязательств Шуйского муниципального района и создание условий для их оптимизации.

2.1. Ведение реестра расходных обязательств Шуйского муниципального района.

Данное мероприятие предполагает:

- составление и ведение реестра расходных обязательств Шуйского муниципального района;

- осуществляется контроль правомерности возникновения расходных обязательств района, а также своевременности внесения изменений в реестр расходных обязательств Шуйского муниципального района.

Данные реестра расходных обязательств используются при составлении проекта районного бюджета, а также при определении объема бюджета действующих обязательств и бюджета принимаемых обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде.

1. Создание условий для повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества финансового менеджмента.
   1. Мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

При реализации мероприятия Финансовым управлением будет осуществляться:

- внесение изменений в порядок проведения мониторинга оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств районного бюджета;

- проведение мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

В результате реализации мероприятия повысится уровень финансового планирования главных распорядителей бюджетных средств, прогнозирования кассовых поступлений и кассовых выплат из районного бюджета, системы учета и отчетности.

1. Обеспечение прозрачности, надежности и безопасности бюджетной системы Шуйского муниципального района.
   1. Подготовка и опубликование материалов на официальном сайте Финансового управления.

Реализация мероприятия предусматривает:

- обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в Шуйском муниципальном районе в рамках требований действующего бюджетного законодательства Российской Федерации, Ивановской области и правовыми актами Шуйского муниципального района, определяющими перечень размещаемой информации;

- размещение в сети Интеренет на официальном сайте Финансового управления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (<http://shrfo.ivnet.ru/budzhet.htm> );

- размещение в сети Интернет на официальном сайте Финансового управления (<http://shrfo.ivnet.ru> ), утвержденных положений, порядков и методик расчета отдельных характеристик районного бюджета, методических рекомендаций и нормативных правовых актов и других документов и материалов, разрабатываемых Финансовым управлением, в том числе:

- реестров расходных обязательств Шуйского муниципального района;

- реестр участников бюджетного процесса;

- кассовый план Шуйского муниципального района;

- нормативные правовые акты, разработанные Финансовым управлением;

- отчет об исполнении бюджета Шуйского муниципального района;

- ведомственный перечень муниципальных услуг.

Конечным результатом деятельности станет повышение качества и доступности информации о состоянии бюджетной системы Шуйского муниципального района, в итоге повысится доверие общества к проводимой бюджетной политике в сфере управления финансами.

4.2 Поддержка рабочего состояния технических, аппаратных средств, программных оболочек, своевременное резервное копирование баз данных, устранение выявленных сбоев в максимально сжатые сроки.

В рамках реализации данного мероприятия Финансовым управлением:

1) обеспечивается сопровождение и модернизация программных комплексов по планированию и исполнению бюджета Шуйского муниципального района;

2) обеспечивается сопровождение и развитие системы электронного документооборота по исполнению бюджета с применением электронной цифровой подписи;

3) обеспечивается сопровождение программного комплекса по составлению месячной, квартальной и годовой отчетности об исполнении бюджета Шуйского муниципального района;

4) создается электронный архив по исполнению бюджета;

5) обеспечивается взаимодействие с разработчиками программных комплексов, постановка задач по доработке и развитию программных комплексов.

Постоянное внедрение технологий автоматизации финансовых расчетов, совершенствование процедур осуществления платежей позволят поднять на качественно новый уровень исполнение бюджета Шуйского муниципального района, обеспечить оперативность и достоверность бюджетной отчетности, поддерживать в актуальном состоянии информационную базу, необходимую для эффективного управления бюджетным процессом.

В настоящее время в сфере управления муниципальными финансами сохраняется ряд проблем, на решение которых направлена настоящая подпрограмма, в том числе:

- слабая взаимосвязь между стратегическим планированием социально-экономического развития и бюджетным планированием;

- ограниченность практики использования в качестве основы для бюджетного планирования муниципальных программ;

- сохранение условий для неоправданного увеличения бюджетных расходов, недостаточная мотивация органов местного самоуправления к оптимизации бюджетных расходов;

- невысокий уровень участия представителей гражданского общества в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств.

Применение программно-целевого подхода к решению данных проблем позволит обеспечить концентрацию финансовых ресурсов и организационных усилий для достижения установленных подпрограммой целевых индикаторов и решения поставленных задач в оптимальные сроки.

Реализация мероприятий подпрограммы создаст организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов, повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений по выполнению муниципальных функций при неукоснительном обеспечении потребности граждан и общества в муниципальных услугах, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Шуйского муниципального района.

1. **Планируемые результаты реализации муниципальной подпрограммы**

Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе

(наименование муниципальной программы)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Задачи,  направленные  на достижение цели | Планируемый объём  финансирования  на решение данной  задачи (руб.) | | Показатель реализации мероприятий муниципальной подпрограммы | Единица  измерения | Отчётный базовый период/ Базовое значение показателя (на начало реализации подпрограммы) | Планируемое значение показателя по годам реализации | | |
| Местный бюджет | Другие  источники | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. | **Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе, организация планирования и исполнения бюджета Шуйского муниципального района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности** | | | | | | | | |
|  |  | 11 860 614,0 | 0 | Наличие нормативных правовых актов Шуйского муниципального района по организации составления проекта бюджета | Да/нет | Да | Да | Да | Да |
|  |  |  |  | Доля главных распорядителей средств бюджета района, до которых доводятся показатели бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств в установленном порядке | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
|  |  |  |  | Составление и ведение кассового плана исполнения бюджета района | Да/нет | Да | Да | Да | Да |
|  |  |  |  | Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о сроках и составе отчетности об исполнении бюджета района | Да/нет | Да | Да | Да | Да |
|  |  |  |  | Отношение фактического поступления доходов главных администраторов к утвержденному плану | % | 99,5 | 95-100 | 95-100 | 95-100 |
|  |  |  |  | Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме доходов бюджета Шуйского муниципального района | % | 12,7 | 13,0 | 13,3 | 13,5 |
|  |  |  |  | Соотношение недополученных доходов по местным налогам в результате налоговых льгот, установленных нормативными актами района, к общему объему налоговых доходов бюджета района | % | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  | Доля расходов бюджета района,  формируемых в рамках программ | % | 96,4 | > 97 | > 97 | 100 |
|  |  |  |  | Отношение доли расходов на содержание органов местного самоуправления района к установленному нормативу формирования данных расходов в отчетном финансовом году | % | 0,8 | 0,9 | ≤1,0 | ≤1,0 |
|  |  |  |  | Объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  | Объем просроченной кредиторской задолженности бюджета района по исполнению обязательств перед гражданами | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. | **Обеспечение выполнения расходных обязательств Шуйского муниципального района и создание условий для их оптимизации** | | | | | | | | |
|  |  |  |  | Полнота исполнения расходных обязательств Шуйского муниципального района | % | 97,7 | >98 | >98 | >98 |
| 3. | **Создание условий для повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества финансового менеджмента** | | | | | | | | |
|  |  |  |  | Проведение годового мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств в соответствии с установленным порядком | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 4. | **Обеспечение прозрачности, надежности и безопасности бюджетной системы Шуйского муниципального района** | | | | | | | | |
|  |  |  |  | Полнота представления информации на официальном сайте Финансового управления администрации Шуйского муниципального района | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
|  |  |  |  | Обеспечение сохранности данных в информационных системах | % | 100 | 100 | 100 | 100 |

1. **Перечень мероприятий подпрограммы**

Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе (наименование подпрограммы)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятия  по  реализации подпрограммы | Срок  исполнения  мероприятий | Источники  финансирования | Объём  финансирования  мероприятия  в текущем финансовом году  (руб.) | Всего  (руб.) | Объём финансирования по годам (руб.) | | | Ответственный за выполнение мероприятия подпрограммы | Результаты выполнения  мероприятий  подпрограммы |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1. | Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе, организация планирования и исполнения бюджета Шуйского муниципального района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности |  | Итого | 3 813 330,06 | 11 860 614,0 | 3 953 538,0 | 3 953 538,0 | 3 953 538,0 | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района | - совершенствование нормативных правовых актов Шуйского муниципального района по разработке проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;  - подготовка муниципальных правовых актов, а также экспертной оценки муниципальных правовых актов, устанавливающих и (или) вносящих изменения в состав и объем расходных обязательств Шуйского муниципального района;  - подготовка проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период;  - уточнение основных бюджетных параметров;  - улучшение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета Шуйского муниципального района;  - оценка эффективности установленных налоговых льгот и их дальнейшая оптимизация;  - постоянный мониторинг поступлений и недоимки в бюджет района. |
| Средства  федерального  бюджета |  |  |  |  |  |
| Средства областного  бюджета |  |  |  |  |  |
| Средства местного  бюджета | 3 813 330,06 | 11 860 614,0 | 3 953 538,0 | 3 953 538,0 | 3 953 538,0 |
| 1.1 | Обеспечение выполнения функций Финансового управления администрации Шуйского муниципального района (содержание ОМСУ) | 2017-2019 | Итого | 3 813 330,06 | 11 860 614,0 | 3 953 538,0 | 3 953 538,0 | 3 953 538,0 | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района |
| Средства  федерального  бюджета |  |  |  |  |  |
| Средства областного  бюджета |  |  |  |  |  |
| Средства местного  бюджета | 3 813 330,06 | 11 860 614,0 | 3 953 538,0 | 3 953 538,0 | 3 953 538,0 |
| 1.2. | Формирование проекта бюджета Шуйского муниципального района в соответствии с действующим законодательством, прогнозами, планами и программой социально-экономического развития. | 2017-2019 | Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района |
| Средства  федерального  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства областного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства местного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3 | Подготовка проектов муниципальных правовых актов, вносимых на рассмотрение Совета Шуйского муниципального района, постановлений и распоряжений Администрации района по вопросам составления и исполнения бюджета и другим вопросам бюджетной и налоговой политики | 2017-2019 | Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района |
|  |  |  | Средства  федерального  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  | Средства областного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  | Средства местного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.4 | Организация и обеспечение исполнения бюджета Шуйского муниципального района | 2017-2019 | Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района |
| Средства  федерального  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства областного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства местного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.5 | Формирование отчетности об исполнении бюджета Шуйского муниципального района | 2017-2019 | Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района |
| Средства  федерального  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства областного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства местного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Обеспечение выполнения расходных обязательств Шуйского муниципального района и создание условий для их оптимизации |  | Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района | - исполнение расходных обязательств Шуйского муниципального района. |
| Средства  федерального  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства областного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства местного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1 | Ведение реестра расходных обязательств Шуйского муниципального района |  | Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района |
|  |  | Средства  федерального  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  | Средства областного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  | Средства местного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Создание условий для повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества финансового менеджмента |  | Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района | - улучшение качества финансового менеджмента, связанные с отсутствием нарушений бюджетного законодательства, финансового планирования и бюджетного учета. |
| Средства  федерального  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства областного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства местного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1 | Мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств | 2017-2019 | Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района |
|  |  | Средства  федерального  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  | Средства областного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  | Средства местного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Обеспечение прозрачности, надежности и безопасности бюджетной системы Шуйского муниципального района |  | Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района | -совершенствование методологического и информационного обеспечения бюджетного процесса. |
| Средства  федерального  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства областного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства местного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4.1 | Подготовка и опубликование материалов на официальном сайте Финансового управления администрации Шуйского муниципального района | 2017-2019 | Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района |
|  |  | Средства  федерального  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  | Средства областного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  | Средства местного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4.2 | Поддержка рабочего состояния технических, аппаратных средств, программных оболочек, своевременное резервное копирование баз данных, устранение выявленных сбоев в максимально сжатые сроки | 2017-2019 | Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района |
|  |  | Средства  федерального  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  | Средства областного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  | Средства местного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Приложение 2

к муниципальной программе

«Управление муниципальными

финансами Шуйского

муниципального района»

1. **Паспорт подпрограммы**

Управление муниципальным долгом Шуйского муниципального района

(наименование подпрограммы)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Управление муниципальным долгом Шуйского муниципального района | | | | | |
| Исполнитель подпрограммы | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района | | | | | |
| Задача 1 подпрограммы | Повышение эффективности управления муниципальным долгом | | | | | |
|  | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | |
| Объем задолженности по долговым обязательствам (руб.) | 0 | | 0 | | 0 | |
| Отсутствие задолженности по долговым обязательствам района (Да/Нет) | да | | да | | да | |
| Источник финансирования | Расходы (рублей) | | | | | |
| Итого | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год |
| Всего:  в том числе: | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Средства федерального бюджета | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Средства регионального бюджета | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| Средства местного бюджета | 0 | 0 | | 0 | | 0 |

1. **Задачи подпрограммы**

Задачей данной подпрограммы является повышение эффективности управления муниципальным долгом.

1. **Характеристика проблем и мероприятий подпрограммы**

Постоянно проводимая Финансовым управлением администрации Шуйского муниципального района бюджетная и налоговая политика муниципального образования, недопущение необоснованных, неразумных расходов местного бюджета должна быть приоритетной и исполняемой всеми участниками бюджетного процесса и в дальнейшем.

Основной целью управления муниципальным долгом муниципального образования является обеспечение финансирования расходных обязательств муниципального образования за счет заемных источников при поддержании объема долговых обязательств муниципального образования на экономически безопасном уровне, обеспечении их исполнения в полном объеме и при минимально возможной стоимости по обслуживанию.

Структура муниципального долга Шуйского муниципального района представлена следующим образом:

- бюджетные кредиты,

- муниципальные заимствования от кредитных организаций.

Реализация подпрограммы должна обеспечить устойчивость и сбалансированность местного бюджета при поддержании объема муниципального долга муниципального образования на экономически безопасном уровне.

В условиях высокой дотационности Шуйского муниципального района, исполнение поставленной задачи не позволит дестабилизировать финансовое положение муниципального образования в целях обеспечения полномочий Шуйским муниципальным районом.

В рамках выполнения поставленной задачи и реализации мероприятия «Повышение эффективности и управления муниципальным долгом» - проводится следующая работа: обслуживание муниципального долга, мониторинг состояния муниципального долга и просроченных долговых обязательств.

Приоритетом также должно являться первоочередное обеспечение действующих обязательств, гарантирующих стабильное состояние и развитие экономики Шуйского муниципального района, не допущение необоснованных, неэффективных расходов.

Результатом выполнения мероприятия должно быть:

- обеспечение состояния структуры и объема муниципального долга Шуйского муниципального района на приемлемом и экономически обоснованном уровне;

- отсутствие просроченных долговых обязательств.

Проблемами в сфере реализации подпрограммы являются факторы, следствием которых является увеличение дефицита бюджета Шуйского муниципального района, в числе которых могут быть следующие:

1) изменение экономической ситуации в стране и мире;

2) изменение бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации;

3) поступление доходов в бюджет, в объемах, ниже запланированных;

4) наращивание расходов бюджета Шуйского муниципального района, необеспеченных доходами.

Пути их решения проблем:

- организация конкурсного распределения принимаемых обязательств с целью отбора мероприятий и направлений расходования бюджетных средств, в наиболее полной мере соответствующих приоритетам социально-экономического развития.

- оптимизация действующих расходных обязательств;

- переориентирование расходов бюджета.

Следует отметить, что в течение ряда лет Шуйскому муниципальному району удавалось проводить грамотную взвешенную долговую политику, вследствие чего, у района в настоящее время отсутствуют долговые обязательства.

1. **Планируемые результаты реализации подпрограммы**

|  |
| --- |
| Управление муниципальным долгом Шуйского муниципального района |

(наименование муниципальной Программы)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Задачи,  направленные  на достижение цели | Планируемый объём  финансирования  на решение данной  задачи (руб.) | | Показатель реализации мероприятий муниципальной подпрограммы | Единица измерения | Отчётный базовый период/ Базовое значение показателя (на начало реализации подпрограммы) | Планируемое значение показателя по годам  реализации | | |
| Местный бюджет | Другие  источники | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. | **Повышение эффективности управления муниципальным долгом** | | | | | | | | |
|  |  | 0 | 0 | Объем задолженности по долговым обязательствам | руб. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Отсутствие задолженности по долговым обязательствам района | Да/Нет | да | да | да | да |

1. **Перечень мероприятий подпрограммы**

|  |
| --- |
| Управление муниципальным долгом Шуйского муниципального района |

(наименование подпрограммы)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятия  по  реализации подпрограммы | Срок  исполнения  мероприятий | Источники  финансирования | Объём  финансирования  мероприятия  в текущем финансовом году  (руб.) | Всего  (руб.) | Объём финансирования по годам (руб.) | | | Ответственный за выполнение мероприятия подпрограммы | Результаты  выполнения  мероприятий  подпрограммы |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1. | Повышение эффективности управления муниципальным долгом |  | Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района | - обеспечить устойчивость бюджета Шуйского муниципального района за счет соблюдения бюджетного законодательства в части использования заемных ресурсов;  - минимизировать объемы бюджетных заимствований;  - минимизировать затраты на обслуживание муниципального долга;  - не иметь задолженности по долговым обязательствам района. |
| Средства  федерального  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства областного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства местного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1 | Своевременное обслуживание и погашение долговых обязательств | 2017-2019 | Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района |
| Средства  федерального  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства областного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства местного  бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

1. Если положительной динамикой считается уменьшение значения результата мероприятия, необходимо перевернуть дробь (поменять местами числитель и знаменатель дроби). [↑](#footnote-ref-1)