

# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

# **ШУЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ленина пл., д. 7, г. Шуя, Ивановская область, 155900

Тел. (49351) 4-10-09. E-mail: ksp-shuyaray@yandex.ru

28 апреля 2017 года № 12

**Заключение**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год**

**1. Общие положения**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год проведена Контрольно-счетной палатой Шуйского муниципального района (далее - КСП Шуйского муниципального района или Палата) на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ),статьи 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,статьи 30 Устава Шуйского муниципального района, статьи 10 Положения о бюджетном процессе в Шуйском муниципальном районе, утвержденного Решением Шуйского районного Совета от 04 февраля 2009 г. № 5, статьи 8 Положенияо Контрольно-счетной палатеШуйского муниципального района, утвержденного Решением Совета Шуйского муниципального района от31 октября 2014 г. № 62, приказа Председателя КСП от 15 февраля 2017 г.№ 2од «Опроведении внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год», в соответствии с Планом деятельности Контрольно-счетной палаты Шуйского муниципального района на 2017 год, утвержденным приказом от 15 декабря 2016 г. № 14од.

При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шуйского муниципального района Контрольно-счетная палата Шуйского муниципального района руководствовалась Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шуйского муниципального района, утвержденным Решением Совета Шуйского муниципального района от 12 февраля 2015 г. №18, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Порядок организации и проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Шуйского муниципального районаза финансовый год (далее - Стандарт), разработанным с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12 мая 2012 г. № 21К (854)), на основе Типового стандарта Союза муниципальных контрольно-счетных органов России «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетныхсредств», утвержденного решением Президиума Союза МКСО (протокол от 25 сентября 2012 г. № 4 (30), утвержденным приказом Председателя КСП Шуйского муниципального района от 30 января 2015 г.№ 3.

Настоящее заключение подготовленона основании годового отчета об исполнении бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год, представленного Финансовым управлением администрации Шуйского муниципального района, сравнительного анализа исполнения бюджета Шуйского муниципального района за 2015 год, а также данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета Шуйского муниципального района.

Годовой отчет об исполнении бюджета Шуйского муниципального района за 2016 годпредставлен в Контрольно-счетную палату Шуйского муниципального района 28 марта 2017 года с соблюдением установленного пунктом 11.4 статьи 11 Положения о бюджетном процессе в Шуйском муниципальном районе,утвержденного Решением Шуйского районного Совета от 04 февраля 2009 г. № 5, срока - до 01 апреля года, следующего за отчетным.

В соответствии со статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в КСП Шуйского муниципального района для осуществления внешней проверки представлены:

- Проект решения Совета Шуйского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год»;

- Отчет об исполнении бюджета Шуйского муниципального района на 01 января 2017 года;

- Баланс исполнения бюджета Шуйского муниципального района на 01 января 2017 года;

- Отчет о финансовых результатах деятельности Шуйского муниципального района на 01 января 2017 года;

- Отчет о движении денежных средств Шуйского муниципального района на 01 января 2017 года;

- Пояснительная записка;

Согласно данным Сведений о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (приложение к пояснительной записке) на начало 2016 года в Шуйском муниципальном районе имелось 23 подведомственных получателя бюджетных средств, в том числе: 6 казенных, 14 бюджетных и 3 автономных учреждения. На конец отчетного периода в связи с реорганизацией путем присоединения МКОУ «Сергеевская начальная школа» на основании постановления Администрации Шуйского муниципального района от 12 июля 2016 г. № 355-п «О реорганизации муниципального казанного общеобразовательного учреждения «Сергеевская начальная школа» общее количество подведомственных учреждений уменьшилось до 22, количество казенных учреждений - до 5.

По данным Отчета об исполнении бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год уточненные плановые бюджетные назначения по доходам составили 248686,82 тыс. рублей. Бюджет района исполнен по доходам в сумме 253038,52 тыс. рублей или 101,75%от утвержденных назначений.

Уточненные плановые бюджетные назначения по расходам на 2016 год составили в общей сумме 253631,48 рублей. Исполнение расходной части бюджета района составило в общей сумме 248921,62 тыс. рублей или 98,14% отутвержденных бюджетных назначений. По состоянию на 01 января 2017 года неисполненные назначения составили в общей сумме 4709,86 тыс. рублей.

Бюджет района исполнен с превышением доходов над расходами, профицитом районного бюджета в сумме 4116,90 тыс. рублей.

Согласно данным Баланса исполнения бюджета по состоянию на 01 января 2017 года (далее - Баланс ф. 0503120) остаток средств на едином счете бюджета Шуйского муниципального района в Управлении Федерального казначейства по Ивановской области составил 9061,56 тыс. рублей.

Согласно Балансу ф. 0503120, Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169 по состоянию на 01 января 2017 года имеется дебиторская задолженность в общей сумме 397,87 тыс. рублей, в том числе:

- по счету 120600000 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 94,60 тыс. рублей, в том числе предоплата за услуги связи, авансовые платежи за подписку периодических изданий на 2017 год, горюче-смазочные материалы;

- по счету 120900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в сумме 189,22 тыс. рублей, в связи с нахождением транспортного средства в федеральном розыске;

- по счету 130300000 «Расчеты по платежам в бюджет» в сумме 114,05 тыс. рублей, из них:задолженность за Фондом социального страхования повозмещению расходов по больничным листам в сумме 25,31 тыс. рублей,переплата по прочим платежам в бюджет (транспортному налогу) в сумме 42,24 тыс. рублей, переплата в Пенсионный фонд России в сумме 32,52 тыс. рублей, переплата по налогу на имущество в сумме 4,75 тыс. рублей, переплата по земельному налогу в сумме 9,23 тыс. рублей.

По состоянию на 01 января 2017 года числится кредиторская задолженность в общей сумме 213,34 тыс. рублей, из них: по расчетам с плательщиками от оказания платных услуг (родительская плата) в сумме 0,99 тыс. рублей, расчетам с плательщиками по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 194,23 тыс. рублей(неиспользованные остатки безвозмездных поступлений, подлежащие возврату в региональный бюджет),расчетам по принятым обязательствам за услуги связи в сумме 0,03 тыс. рублей, расчетам с Фондом социального страхования Российской Федерации в сумме 17,91 тыс. рублей, прочим платежам в бюджет в сумме 0,18 тыс. рублей.

По отчетным данным по состоянию на 01 января 2016 года числилась дебиторская задолженность в общей сумме 753,53 тыс. рублей и кредиторская задолженность в общей сумме 1463,38 тыс. рублей.Прослеживается тенденция к снижению на конец отчетного периода как дебиторской, так и кредиторской задолженностей.

Просроченная (не реальная к взысканию) дебиторская задолженность по состоянию на 01 января 2017 года отсутствует.

**2. Проверка годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год**

Годовая бюджетная отчетность представлена в КСП Шуйского муниципального района главными администраторами бюджетных средств Шуйского муниципального района (далее - ГАБС) в установленный пунктом 5 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шуйского муниципального района срок (до 15 февраля текущего года), за исключением Администрации Шуйского муниципального района, представившей отчетность с нарушением установленного срока - 03 марта 2017 года.

Форма проведения проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год - камеральная проверка по месту нахождения КСП Шуйского муниципального района на основании бюджетной отчетности и иных документов, представленных по запросу ПалатыГАБС Шуйского муниципального района.

Цель проверки- определение соответствия годовой бюджетной отчетности ГАБС Шуйского муниципального района за 2016 год действующему бюджетному законодательству, нормативным требованиям для бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, оценка полноты и достоверности сведений, представленных в годовой бюджетной отчетности, соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации.

Проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС Шуйского муниципального районавключала в себя проверку соответствия состава, форм и порядка предоставления бюджетной отчетности требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, своевременности и полноты представленных документов, полноты заполнения реквизитов представленных форм отчетности, соблюдения контрольных соотношений, соответствия плановых показателей Решению Шуйского муниципального района от 10 декабря 2015 г. № 61 «О бюджете Шуйского муниципального района на 2016 год» в действующей редакции, с учетом внесенных в течение финансового года изменений и дополнений.

Проверка достоверности данных годовой бюджетной отчетности проведена выборочным методом по следующим главным администраторам бюджетных средств Шуйского муниципального района: Финансовому управлению администрации Шуйского муниципального района, Администрации Шуйского муниципального района, Совету Шуйского муниципального района.

В соответствии с пунктами 6.4, 6.5, 6.6 Стандарта проверка проводилась методом достоверности и последовательности показателей бюджетной отчетности и регистров бюджетного учета по каждой форме бюджетной отчетности раздельно путем сопоставления показателей, содержащихся в соответствующей форме с остатками и оборотами по счетам главной книги с использованием соответствующих регистров аналитического учета (оборотных и оборотно-сальдовых ведомостей), представленных по запросу КСП Шуйского муниципального района от 13 марта 2017 г. № 13.

Сверкой данных оборотных, оборотно-сальдовых ведомостей, Главных книг, Балансов главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета формы 0503130 (далее - Баланс ф. 0503130) на 01 января 2017 года, Сведений о движении нефинансовых активов формы 0503168 на 01 января 2017 года (далее - Сведений ф. 0503168), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169 на 01 января 2017 года расхождений данных синтетического учета с отчетными данными не установлено.

В ходе проведения камеральной проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средствАдминистрации Шуйского муниципального района (далее - Администрация) выявленыотдельные нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, а именно:

- в нарушение пунктов 53, 89, 117, 373 Инструкции по применению Единого [плана](consultantplus://offline/ref=06BA148E763E2B5C2BE589DED7611832B09991F0E93F5EB474E142BDEE4DD2C1DDFC6BECFB0FA3E7tEO3N) счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01 декабря 2010 г. № 157н, пунктов 4, 5, 18, 21, 152 приказа Минфина России от 06 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению» ведение учета отдельных объектов основных средств и материальных запасов осуществлялось на несоответствующих счетах бухгалтерского (бюджетного) учета. Допущенные нарушения порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета привели к нарушению пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 7, 16, 20, 166 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее - Инструкция № 191н), выразившемуся в искажении данных отдельных строк Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ф. 0503130 и Сведений о движении нефинансовых активовф. 0503168 на 01 января 2017 года на общую сумму 954,29 тыс. рублей. Указанные нарушения не повлияли на достоверность данных отчета об исполнении бюджета Шуйского муниципального района на 01 января 2017 года. В ходе проверки бухгалтерский (бюджетный) учет приведен Администрацией Шуйского муниципального района в соответствие с действующими Инструкциями по бухгалтерскому (бюджетному) учету;

- в нарушение требований части 1 статьи 264.2 БК РФ, пунктов 7, 10 Инструкции № 191н, части 11.2 статьи 11 Положения о бюджетном процессе в Шуйском муниципальном районе, утвержденного Решением Шуйского районного Совета от 04 февраля 2009 г. № 5, представленная Администрацией на проверку годовая бюджетная отчетность по своему содержанию не является сводной. Годовая бюджетная отчетность представлялась в финансовый орган отдельно каждым субъектом бюджетной отчетности - получателем бюджетных средств, находящемся в ведомственном подчинении Администрации, минуя ответственную за формирование сводной бюджетной отчетности Администрацию Шуйского муниципального района, что в целом не повлияло на достоверность данных годового отчета об исполнении бюджета Шуйского муниципального района на 01 января 2017 года.

По результатам внешней проверки Администрации Контрольно-счетной палатой Шуйского муниципального района подготовлено заключение, которое было направленоГлаве Шуйского муниципального района.

Проверкой соответствия плановых показателей Отчетов ф. 0503127 ГАБС на 01 января 2017 года Решению Шуйского муниципального района от 10 декабря 2015 г. № 61 «О бюджете Шуйского муниципального района на 2016 год» в действующей редакции, с учетом внесенных в течение финансового года изменений и дополнений, расхождений не установлено.

Проверкой соответствия данныхраздела 1 «Доходы бюджета»Отчетов ф. 0503127на 01 января 2017 года, предоставленных главными администраторами доходов бюджета Шуйского муниципального района, с данными раздела1 «Поступления» Отчета по поступлениям и выбытиямформы 0503151на01 января 2017 года УФК по Ивановской области расхождений не установлено (приведено вТаблице № 1).

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Код**  **главы**  **БК** | **Наименование главного распорядителя бюджетных средств** | **Доходы (ф.0503127) тыс. руб.** | **Поступления (ф.0503151)**  **тыс. руб.** | **Отклонения**  **(ф.0503127 -**  **ф.0503151)** |
| 1. | 037 | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района | 213320,70 | 213320,70 | - |
| 2. | 900 | Администрация Шуйского муниципального района | 10554,83 | 10554,83 | - |
| 3. | 905 | Управление сельского хозяйства и развития сельских территорий Шуйского муниципального района | - | - | - |
| 4. | 907 | Совет Шуйского муниципального района | - | - | - |
| 5. | 909 | Управление образования администрации Шуйского муниципального района | 825,21 | 825,21 | - |
| 6. | 912 | Контрольно-счетная палата Шуйского муниципального района | - | - | - |
| **И Т О Г О** | | | **224700,74** | **224700,74** | - |

Проверкой соответствия данныхОтчетов ф. 0503127 на 01 января 2017 года, предоставленных главными распорядителями средств бюджета Шуйского муниципального района по состоянию на 01 января 2017 года, с данными формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям», предоставленной Управлением Федерального Казначейства по состоянию на 01 января 2017 года, в части расходов бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год (приведены в Таблице № 2) расхождений не установлено.

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Код**  **главы**  **БК** | **Наименование главного распорядителя бюджетныхсредств** | **Расходы (ф.0503127) тыс. руб.** | **Выбытия (ф.0503151)**  **тыс. руб.** | **Отклонения**  **(ф.0503127 -**  **ф.0503151)** |
| 1. | 037 | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района | 3835,83 | 3835,83 | - |
| 2. | 900 | Администрация Шуйского  муниципального района | 52269,72 | 52269,72 | - |
| 3. | 905 | Управление сельского хозяйства и  развития сельских территорий Шуйского муниципального района | 3379,50 | 3379,50 | - |
| 4. | 907 | Совет Шуйского муниципального района | 1134,83 | 1134,83 | - |
| 5. | 909 | Управление образования администрации Шуйского муниципального района | 187166,59 | 187166,59 | - |
| 6. | 912 | Контрольно-счетная палата Шуйского муниципального района | 1135,15 | 1135,15 | - |
| **ИТОГО:** | | | **248921,62** | **248921,62** | **-** |

Данные по доходам и расходамОтчета об исполнении бюджета Шуйского муниципального района формы 0503117 на 01 января 2017 года по кодам бюджетной классификации соответствуют соответствующим показателям Отчета по поступлениям и выбытиям формы 0503151на01 января 2017 года, предоставленного Управлением Федерального казначейства по Ивановской области, приведены в Таблице № 3.

Таблица№ 3

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Код главы БК** | **Наименование главного распорядителя бюджетных средств** | **Доходы (ф.0503117) тыс.руб.** | **Поступления (ф.0503151)**  **тыс. руб.** | **Расходы (ф.0503117) тыс. руб.** | **Выбытия (ф.0503151) тыс.руб.** |
| 1. | 037 | Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района | 213320,70 | 213320,70 | 3835,83 | 3835,83 |
| 2. | 900 | Администрация Шуйского  муниципального района | 10554,83 | 10554,83 | 52269,72 | 52269,72 |
| 3. | 905 | Управление сельского хозяйства и  развития сельских территорий Шуйского муниципального района | - | - | 3379,50 | 3379,50 |
| 4. | 907 | Совет Шуйского муниципального района | - | - | 1134,83 | 1134,83 |
| 5. | 909 | Управление образования администрации Шуйского муниципального района | 825,21 | 825,21 | 187166,59 | 187166,59 |
| 6. | 813 | Контрольно-счетная палата Шуйского муниципального района | - |  | 1135,15 | 1135,15 |
| 7. | 010 | Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области | 28,00 | 28,00 | - | - |
| 8. | 048 | Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ивановской области (Росприроднадзор) | 186,97 | 186,97 | - | - |
| 9. | 100 | Управление Федерального казначейства по Ивановской области | 5118,91 | 5118,91 | - | - |
| 10. | 182 | Управление Федеральной налоговой службы России по Ивановской области | 22935,84 | 22935,84 | - | - |
| 11. | 041 | Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области | 40,17 | 40,17 | - | - |
| 12. | 321 | Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области | 6,20 | 6,20 | - | - |
| 13. | 042 | Административный департамент Ивановской области | 20,00 | 20,00 | - | - |
| 14. | 177 | Главное управление МЧС России по Ивановской области |  |  | - | - |
| 15. | 076 | Федеральное агентство по рыболовству | 0,20 | 0,20 | - | - |
| 16. | 106 | Федеральная служба по надзору в сфере транспорта | 0,30 | 0,30 | - | - |
| 17. | 188 | Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области | 1,00 | 1,00 | - | - |
| 18. | 928 | Администрация Афанасьевскогосельского поселения Шуйского муниципального района Ивановской области | 0,09 | 0,09 | - | - |
| 19. | 933 | Администрация Колобовского сельского поселения Шуйского муниципального района Ивановской области | 0,10 | 0,10 | - | - |
| **ИТОГО:** | | | **253038,52** | **253038,52** | **248921,62** | **248921,62** |

**3. Организация бюджетного процесса в Шуйском муниципальном районе. Изменение плановых показателей бюджета Шуйского муниципального района на 2016 год**

Бюджетный процесс в Шуйском муниципальном районе организован в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Шуйского муниципального района, Положением о бюджетном процессе в Шуйском муниципальном районе, утвержденным Решением Совета Шуйского муниципального района от04февраля 2009 г. № 5.

В первоначальном варианте бюджет Шуйского муниципального района на 2016 год был утвержден Решением Совета Шуйского муниципального района от 10 декабря 2015 г. № 61 «О бюджете Шуйского муниципального района на 2016 год»по доходам и расходам в сумме 230844,23 тыс. рублей, бюджет бездефицитный.

В соответствии с бюджетным законодательством утверждение бюджета Шуйского муниципального района обеспечено до начала финансового года. Установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации предельные значения параметров бюджета соблюдены.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащихся в указанном решении о бюджете, соответствуют требованиям статей 184.1 и 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В течение финансового года в Решение Шуйского муниципального района от 10 декабря 2015 г. № 61 «О бюджете Шуйского муниципального района на 2016 год»было внесено 13 изменений.

Динамика измененийосновных характеристик бюджета, внесенных в отчетном периоде в первоначально утвержденный бюджет, приведена в таблице № 4.

Таблица № 4

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Решение  Совета | | Доходы | | | | | Расходы | Источники финансирования дефицита бюджета | Дефицит (-) /профицит (+) бюджета |
| Всего | Налоговые доходы | Не-  налоговые доходы | Безвоз-  мездныепоступ-ления | Возврат остатков субсидий, субвенций |
| № | Дата |
| **Утверждено** | | **230844,23** | **16504,35** | **9234,64** | **205105,24** | **0,00** | **230844,23** | **0,00** | **0,00** |
| 2 | 28.01.2016 | -5401,40 |  |  | -5401,40 | 0,00 | -799,97 | +4601,43 | -4601,43 |
| 8 | 25.02.2016 | +851,42 |  |  | +1194,65 | -343,23 | +1194,65 | +4944,66 | -4944,66 |
| 11 | 02.03.2016 | -201,58 |  |  |  | -201,58 | -201,58 | +4944,66 | -4944,66 |
| 20 | 19.04.2016 | +1073,59 | +447,91 | +284,5 | +341,18 |  | +1073,59 | +4944,66 | -4944,66 |
| 26 | 19.05.2016 | +12218,79 | +8,84 | +475,29 | +11734,66 |  | +12218,79 | +4944,66 | -4944,66 |
| 29 | 23.06.2016 | +631,58 | +631,58 |  |  |  | +631,58 | +4944,66 | -4944,66 |
| 34 | 26.07.2016 | +1451,22 |  |  | +1451,22 |  | +1451,22 | +4944,66 | -4944,66 |
| 44 | 08.09.2016 | +834,24 |  | +834,24 |  |  | +834,24 | +4944,66 | -4944,66 |
| 49 | 29.09.2016 | +4153,25 |  | +2207,53 | +1945,72 |  | +4153,25 | +4944,66 | -4944,66 |
| 52 | 27.10.2016 | +2910,22 | +1724,94 | +1808,49 | -623,21 |  | +2910,22 | +4944,66 | -4944,66 |
| 56 | 24.11.2016 | +1,63 | +182,75 |  | -181,12 |  | +1,63 | +4944,66 | -4944,66 |
| 66 | 19.12.2016 | -287,25 | +299,58 | -129,90 | -456,93 |  | -287,25 | +4944,66 | -4944,66 |
| 75 | 27.12.2016 | -393,12 | +54,65 |  | -447,77 |  | -393,12 | +4944,66 | -4944,66 |
| **Изменения,**  **в т. ч. в % от**  **первоначально утвержденных** | | **+17842,59**  **+7,73%** | **+3350,25**  **+1,45%** | **+5480,15**  **+2,37%** | **+9557,00**  **+4,14%** | **-544,81**  **-0,24%** | **+22787,25**  **+9,87%** | **+4944,66** | **-4944,66** |
| **Утверждено с изменениями** | | **248686,82** | **19854,60** | **14714,79** | **214662,24** | **-544,81** | **253631,48** | **+4944,66** | **-4944,66** |

В результате внесенных в отчетном периоде изменений и дополнений в сводную бюджетную роспись (бюджет) на 2016 год доходная часть бюджетапо сравнению с первоначальными значениями в отчетном периоде увеличена на 17842,59 тыс. рублей или на 7,73%, в том числе за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на8830,40 (3350,25+5480,15) тыс. рублейили 3,82%,безвозмездных поступлений на 9557,00 тыс. рублей или 4,14% от первоначально утвержденного объема доходов.

Расходная часть бюджета увеличена на 22787,25 тыс. рублей или на 9,87% от первоначально утвержденногообъема расходов бюджета Шуйского муниципального района на 2016 финансовый год.

Последняя корректировка параметров бюджета утверждена 27 декабря 2016 года Решением Совета Шуйского муниципального района № 75.

В окончательном варианте бюджет Шуйского муниципального района на 2016 год утвержден по доходам в сумме 248686,82 тыс. рублей, по расходам в сумме 253631,48 тыс. рублей с дефицитом бюджета в сумме 4944,66 тыс. рублей.

Динамика изменения плановых показателей расходов бюджета Шуйского муниципального района в разрезе главных распорядителей бюджетных средств в 2016 году приведена в Таблице № 5.

Таблица № 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **главного распорядителя бюджетных средств** | **Утверждено**  **Решениями Совета ШМР**  **тыс. руб.** | | **Утвержденоподанным Отчета ф. 0503127**  **тыс. руб.** | **Изменения плановых показателей** | |
| **№ 61 от 10.12.2015** | **№ 75 от 27.12.2016** | **тыс. руб.** | **%** |
| Совет Шуйского муниципального района | 919,95 | 1134,83 | 1134,83 | +214,88 | +23,36 |
| Администрация Шуйского муниципального района | 42 270,09 | 55878,87 | 55878,87 | +13608,78 | +32,19 |
| Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района | 3 863,10 | 3841,26 | 3841,26 | -21,84 | -0,56 |
| Управление с/х и развития сельских территорий администрации Шуйского муниципального района | 2 469,26 | 4003,26 | 4003,26 | +1534,00 | +62,12 |
| Управление образования администрации Шуйского муниципального района | 180 203,89 | 187638,11 | 187638,11 | +7434,22 | +4,12 |
| Контрольно-счетная палата Шуйского муниципального района | 1 117,94 | 1135,15 | 1135,15 | +17,21 | 1,54 |
| **И Т О Г О** | **230 844,23** | **253631,48** | **253631,48** | **+22787,25** | **9,87** |

Из таблицы следует, что данные об утвержденных бюджетных ассигнованиях в Отчетах об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01 января 2017 года ф. 0503127 всех шести главных распорядителей бюджетных средств Шуйского муниципального района соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Решениями Совета Шуйского муниципального района.

В отчетном периоде объемы бюджетных ассигнований увеличены по пяти главным распорядителям бюджетных средств из шести.Наиболее значительный рост бюджетных ассигнований в суммовом выражении наблюдается:

- по Администрации Шуйского муниципального района на сумму 13608,78 тыс. рублей или в размере 32,19% от первоначально утвержденных ассигнований в большей части за счет средств областного бюджета:субсидии бюджетам муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственностииз дорожного фонда Ивановской области на реконструкцию автомобильной дороги Афанасьевское - Тепляково - Пустошь (на участке Тепляково-Пустошь) в сумме 11385,00 тыс. рублей, субсидии бюджетам муниципальных образований, предоставленной на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годыв сумме 343,17 тыс. рублей, субсидий бюджетам муниципальных районов на реализацию федеральных целевых программ (создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физкультурой и спортом);субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на реализацию мероприятий по комплексному обустройству объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности в сумме 260,00 тыс. рублей на разработку проектной документации объекта «Строительство спортивной площадкивс. Афанасьевское»;

- по Управлению образования администрации Шуйского муниципального района на сумму7434,22 тыс. рублей или в размере 4,12% от первоначально утвержденных ассигнований в большей части за счет целевых безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджета на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного образования в рамках муниципальной программы«Развитие системы образования Шуйского муниципального района», а также субсидии бюджетаммуниципальных районов на реализацию федеральных целевых программ (создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физкультурой и спортом),проведение капитального ремонта спортивного зала Милюковского МКОУ в сумме 1451,42 тыс. рублей и субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций Ивановской области по наказам избирателей депутатам Ивановской областной Думы в сумме1200,0 тыс. рублей (Китовское МАДОУ);

- по Управлению сельского хозяйства и развития сельских территорий администрации Шуйского муниципального ра йона на сумму 1534,00 тыс. рублей или в размере 62,12% от суммы первоначально утвержденных ассигнований,в большей части за счет средств субвенции областного бюджета бюджетам муниципальных районов на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 годув сумме 1005,13 тыс. рублей.

Незначительные увеличения ассигнований по Контрольно-счетной палате Шуйского муниципального района (на 17,21 тыс. рублей или 1,54% от первоначально утвержденных), Совету Шуйского муниципального района (на 214,88 тыс. рублей или 23,36% от первоначально утвержденных)направлены на обеспечение функций главных распорядителей бюджетных средств.

По всем изменениям и дополнениям, внесенным в сводную бюджетную роспись (бюджет) Шуйского муниципального района на 2016 год в части расходных обязательств муниципального образования, проведена финансово-экономическая экспертиза, результаты которой оформлены положительными заключениями Контрольно-счетной палаты Шуйского муниципального района.

**4. Исполнение доходной части бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год**

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета Шуйского муниципального района ф. 0503317 на 01 января 2017 года доходная часть бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год исполнена в сумме 253038,52 тыс. рублей при уточненных плановых назначениях 248686,82 тыс. рублей или в размере 101,75%. В результате исполнения бюджета района план по доходам перевыполнен на 4351,70 тыс. рублей.Анализ исполнения бюджета Шуйского муниципального района по доходам за 2016 год приведен в Приложении № 1 к настоящему Заключению.

Согласно анализу показателей исполнения бюджета Шуйского муниципального района по доходам отчетного 2016 года по отношению к соответствующим показателям предыдущего 2015 финансового года доходы бюджета Шуйского муниципального района за отчетный 2016 год в целом ниже исполнения доходной части бюджета в предыдущем 2015 финансовом годуна 5933,17(253038,52-258971,69) тыс. рублей или на 2,29%.

Исполнение бюджета по налоговым и неналоговым доходам в 2016 году составило 39717,82 тыс. рублей, превысив уточненныеплановые назначения текущего года в сумме 34569,40 тыс. рублейна 5148,42 тыс. рублей или на 14,89%, соответствующий показательисполнения 2015 года на 6832,36 (39717,82-32885,46) тыс. рублейили на 20,78%.

В отчетном периоде исполнение бюджета по налоговым доходам составило 28051,62 тыс. рублей, превысив уточненные плановые назначения на 2016 год на 3733,63 (28051,62-24317,99) тыс. рублей или на 15,35%, соответствующего показателя предыдущего2015 года на 2347,35(28051,62-25040,65) тыс. рублей или на 10,34%.

Увеличение суммы налоговых доходов в 2016 году по сравнению с предыдущим годом произошло главным образом за счет увеличения суммы поступления налогов на доходы физических лиц, удельный вес которых в структуре налоговых доходов бюджета района составляет 67,81%. Сумма поступившего в бюджет района налога на доходы физических лиц в 2016 году составила 19023,00 тыс. рублей, превысив уточненные плановые показатели отчетного года на 2853,79 тыс. рублей или на 17,65%, соответствующие показатели исполнения предыдущего года на 2737,05 тыс. рублей или на 16,81%.

Показатели доходной части бюджета по налогам на товары, (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных двигателей, перечисляемых в бюджет района по доведенным нормативам (их доля в структуреналоговых доходов бюджета района составила 18,25%), исполнены в 2016 году в сумме 5118,90 тыс. рублей, превысив уточненные плановые показатели отчетного финансового года на 439,48(5118,90-4679,42)тыс. рублей или на 17,65%, соответствующие показатели исполнения предыдущего года на 969,92 (5118,90-4148,98) тыс. рублейили на 23,38%.

В 2016 году доходы от налога на совокупный доход (их доляв структуре налоговых доходов бюджета района составила 13,54%)поступили в общей сумме 3797,22 тыс. рублей, превысив уточненный плановый показатель 3469,36 тыс. рублей на 327,86 тыс. рублей или на 9,45%, при этом оказался ниже соответствующего показателя предыдущего 2015 года(4384,61 тыс. рублей)на 587,39 тыс. рублей или на 13,40%, в том числе:

- единый налог на вмененный доход поступил в сумме 2842,94 тыс. рублей, превысив уточненный плановый показатель 2513,36 тыс. рублей на 329,58 тыс. рублей или на 13,11%, нооказался ниже соответствующего показателя предыдущего 2015 года (2985,69 тыс. рублей) на 142,75 тыс. рублей или на 4,78%;

- единый сельскохозяйственный налог поступил в сумме 848,72 тыс. рублей, чтонезначительно, на 1,18 тыс. рублей или на 0,14% ниже уточненного планового показателя 850,00 тыс. рублей, но значительно на 536,61 тыс. рублей или на 38,74% ниже соответствующего показателя исполнения 2015 года 1385,33 тыс. рублей;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения поступил в бюджет района в сумме 105,56 тыс. рублей, чтонемного,на 0,44 тыс. рублей или на 0,42%ниже значения уточненного планового показателя 2016 года (106,00 тыс. рублей), но значительно,на 91,97 тыс. рублей или более чем в 7,8 разпревысило исполнение 2015 года(13,59 тыс. рублей).

При отсутствии плановых показателей сумма поступлений в бюджет Шуйского муниципального района в 2016 году составила:

- от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями 80,77 тыс. рублей, превысив исполнение 2015 года (40,71 тыс. рублей) на 40,06 тыс. рублей или на 98,40%;

- от уплаты платежей в счет погашения задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам 31,68 тыс. рублей, что ниже соответствующего показателя исполнения 2015 года (180,36 тыс. рублей) на 148,68 тыс. рублей или на 82,44%;

- от уплаты налога на имущество физических лиц 0,05тыс. рублей, превысив соответствующий показатель исполнения предыдущего 2015 года 0,04 тыс. рублейна 0,01 тыс. рублей или на 25%.

В 2016 году исполнение бюджета по неналоговым доходам составило 11666,20 тыс. рублей и превысило уточненные плановые назначения на 2016 год на 1414,79 тыс. рублей или 13,80%, асоответствующие показатели предыдущего 2015 года на 3821,39 тыс. рублей или 48,71%.

Наибольшие доли в структуре неналоговых доходов составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности,и доходы от продажи материальных и нематериальных активов, 47,26% и 41,53%, соответственно. Доля доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составила 7,07% в общем объеме неналоговых доходов. Доли доходов от платежей при использовании природными ресурсами; штрафов и санкций, возмещения ущерба и прочих неналоговых доходов составили 1,60%, 1,34% и 1,20% в структуре неналоговых доходов, соответственно.

В 2016 году по сравнению с соответствующими показателями предыдущего 2015 финансового годаотмечается положительная динамика поступления по всем видам неналоговых доходов.

Исполнение по неналоговым доходам превысило уточненные плановые назначения отчетного 2016 года по всем показателям, за исключением платных услуг и платежей при использовании природными ресурсами.

В отчетном периоде наибольшие доходы по данному разделу в сумме 5513,07 тыс. рублей получены от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.Полученные доходыпревысили плановые показатели 2016 года на 927,97 тыс. рублей или на 20,24%, значительно, на 2516,95 тыс. рублей или на 84,01%превысивпоказатели исполнения предыдущего 2015 года.

В отчетном периоде полученные доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 4844,49 тыс. рублей также превысили уточненные плановые показатели на 500,33 тыс. рублей или на 11,52%, превысив и соответствующие показатели предыдущего 2015 года на 1766,73 тыс. рублей или более чем на 57%.

Исполнение бюджета района по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, включающие в себя родительскую плату за питание школьников, составило 825,21 тыс. рублей, что на 12,88 тыс. рублей или на 1,58% больше, чем поступило в предыдущем 2015 году, но на 164,79 тыс. рублей или на 16,65% меньше уточненных плановых показателей по данному виду неналоговых доходов.

Поступление доходов от платежей при использовании природными ресурсами составило 186,97 тыс. рублей при уточненном плановом показателе 188,55 тыс. рублей, недополучено 1,58 тыс. рублей. План по данному виду неналоговых доходов выполнен в 2016 году на 99,16%. По сравнению с предыдущим 2015 годом поступления от данного вида доходов уменьшились на 152,74 тыс. рублей или почти на 45%.

В отчетном периоде поступление штрафов и санкций, возмещение ущерба составили 156,34 тыс. рублей, превысив на 126,34 тыс. рублей или в 5,21 раза уточненные плановые показатели 2016 года. По сравнению с предыдущим 2015 годом поступления от данного вида доходов уменьшились на 86,62 тыс. рублей или более чем на 55%.

Прочие неналоговые доходы поступили в сумме 140,12 тыс. рублей, что на 26,52 тыс. рублей или на 23,35% больше плановых, но на 235,81 тыс. рублей или на 62,73% меньше соответствующих показателей исполнения по данному виду неналоговых доходов предыдущего 2015 года.

Объем безвозмездных поступлений в 2016 году составил 213320,70 тыс. рублей, что ниже утвержденных плановых показателей на 796,72 тыс. рублей или на 0,37%и нижеуровня исполнения доходной части бюджета 2015 года по тем же показателям на 12765,53 тыс. рублей или на 5,65%.Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета Шуйского муниципального района в отчетном году составил 84,31% и по сравнению с 2015 годом (89,81%) уменьшился на 5,5%.

Из бюджета субъекта Ивановской области и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Шуйского муниципального района в 2016 году поступили:

- дотации бюджетам муниципальных районов в сумме 104831,41 тыс. рублей илив размере 100% от утвержденных плановых показателей 2016 года, превысив на 1469,42 тыс. рублей или на 1,4% объем поступлений предыдущего 2015 года;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сумме 15203,77 тыс. рублей, что на 210,31 тыс. рублей или на 1,36%меньше плановых показателей 2016 года и на 23031,37 тыс. рублей или 60,24% меньше показателей исполнения предыдущего 2015 года;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сумме 93828,44 тыс. рублей, что меньше соответствующих плановых показателей 2016 года на 586,41 тыс. рублей или на 0,62% , но превышаетсоответствующие показатели предыдущего 2015 года на 8450,96 тыс. рублей или на 9,90%;

- иные межбюджетные трансферты в сумме 1,9 тыс. рублей или в размере 100% от плановых, что меньше соответствующих показателей предыдущего 2015 года на 648,27 тыс. рублей или на 99,71%.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, составил 544,82 тыс. рублей со знаком «-» при утвержденных годовых бюджетных назначениях 544,82 тыс. рублей со знаком «-».

Недоимка по налогам в 2016 году уменьшилась по сравнению с предыдущим 2015 годом на 234,3 тыс. рублей и составила 947,8 тыс. рублей.

**5. Исполнение расходной части бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год**

Решением Совета Шуйского муниципального района от 10 декабря 2015 г. № 61 «О бюджете Шуйского муниципального района на 2016 год» расходы бюджета утверждены в сумме 230844,23 тыс. рублей. С учетом внесенных в течение отчетного периода изменений и дополнений уточненный годовой план по расходам утвержден в сумме253631,48тыс. рублей, что выше первоначально утвержденных на 2016 год показателей на сумму 22787,25 тыс. рублей или на 9,87%.

Расходы по обязательствам бюджетаШуйского муниципального районаисполнены в отчетном периоде в общей сумме 248921,62 тыс. рублей или в размере 98,14%от утвержденных бюджетных назначений.

***5.1. Исполнение бюджета Шуйского муниципального района вфункциональной структуре***

Анализом исполнения расходной части бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год в разрезе функциональной классификации, представленным в Приложении № 2 к настоящему Заключению, установлено, что наибольший удельный вес в общем объеме исполненных расходных обязательств бюджета района в 2016 году занимают исполненные расходы по разделам:

- «Образование» -74,32%, доля которых в общем объеме исполненных расходов в отчетном периоде увеличилась по сравнению с 2015 годом на 5,50%;

- «Общегосударственные вопросы» - 13,04%, их доля увеличилась по сравнению с 2015 годом на 1,49%;

- «Национальная экономика» - 7,57%, их доля увеличилась по сравнению с 2015 годом на 4,66%.

Наименьшую долю в функциональной структуре исполнения расходов бюджета занимают расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» -0,52%, 1100 «Физическая культура и спорт» - 0,12%, 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,01%.

Удельный вес исполненных расходов по разделам 0800 «Культура, кинематография», 1000 «Социальная политика» составили 2,70% и 1,72% в общем объеме исполненных расходных обязательств района, соответственно.

Таким образом, в 2016 году удельный вес расходов на социальную сферу в структуре расходов бюджета района составил 78,74 (74,32+2,70+1,72) %.

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы бюджета исполненыв сумме 32456,02 тыс. рублей или в размере 90,54% от плановых бюджетных назначений. Увеличение исполнения расходов бюджета по данному разделу по сравнению с соответствующими показателями 2015 года составило 2280,05 тыс. рублей или 7,56%.Общая сумма неисполненных назначений по данному разделу составила 3390,19 тыс. рублей. Большую долю из них составляют утвержденные и не исполненные в полном объеме расходные обязательства бюджета района по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Общая сумма утвержденных по данному подразделу бюджетных назначений на 2016 год составила 11345,22 тыс. рублей. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 8409,65 тыс. рублей или в размере 74,13% от утвержденных бюджетных ассигнований. Сумма неисполненных бюджетных назначений по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»составила 2935,87тыс. рублей.Основными причинами не освоения выделенных из бюджета района ассигнований по данному подразделу являются: несоблюдение подрядчиком сроков выполнения работ по капитальному ремонту крыши здания Администрации Шуйского муниципального района по контрактуот 22 ноября 2016 года № 08333000102160000003\_321790, отмена запроса котировок на выполнение работ по текущему ремонту коридора здания Администрации, экономии бюджетных средств, сложившейся по результатам проведения конкурсных мероприятий, запросов котировок.

Самое низкоеисполнение бюджетных назначений отмечается по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», подразделу 0309 «Защита населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона». Расходные обязательства бюджета утверждены по данному подразделу в сумме 180,00 тыс. рублей, исполнены в сумме16,00 тыс. рублей или в размере 8,89%. Экономия бюджетных средств в сумме 164,00 тыс. рублей сложилась ввиду отсутствия непредвиденных расходов на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,гражданской обороне.

Исполнение бюджетных назначений по разделу 0400 «Национальная экономика» составило 18849,39 тыс. рублей или 97,37% от плановых назначений.

Расходные обязательства бюджета района по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» исполнены в сумме 2505,40 тыс. рублей или в размере 98,50% от плана.

Расходные обязательства бюджета района по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) исполнены в сумме 16083,84 тыс. рублей или в размере 98,68% от объема утвержденных бюджетных назначений. В отчетном периоде расходы бюджета по данному подразделу превысили соответствующий показатель предыдущего 2015 года в 3,61 раза в большей части за счет средств субсидии областного бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности из дорожного фонда Ивановской области на реконструкцию автомобильной дороги Афанасьевское - Тепляково - Пустошь (на участке Тепляково-Пустошь) в сумме 11385,00 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных назначений по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» составило 260,15 тыс. рублей или 50,48% от утвержденных плановых показателей. Экономия бюджетных средств сложиласьв связи с изменением цены контрактовна проведение кадастровых работ земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые находятся в собственности Шуйского муниципального района, по результатам проведения конкурсных мероприятий, запросов котировок.

Расходные обязательства бюджета по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» исполнены в сумме 1298,70 тыс. рублей или в размере 90,98% от плановых показателей. Бюджетные ассигнования на расходы по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в 2016 году в бюджете района не предусматривались. Расходы предыдущего 2015 года превысили исполнение текущего 2016 года на 32012,85 тыс. рублей за счет целевых средств областного бюджета, выделенных на разработку проектной документации и газификации населенных пунктов Ивановской области (строительно-монтажные работы), обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенныхдля бесплатного предоставления (предоставленных) семьям с тремя иболее, средств областного и федерального бюджетов на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилого помещения.

Расходные обязательства бюджета района по разделу 0700 «Образование» утверждены в 2016 году в сумме 185364,31 тыс. рублей, исполнение составило 185002,72 тыс. рублей или 99,80% от плановых назначений, превысив исполнение предыдущего 2015 года на 5298,09 тыс. рублей или на 2,95%, из них по подразделам:

- 0701 «Дошкольное образование» расходы исполнены в сумме 66411,69 тыс. рублей или в размере 99,71% к утвержденным плановым показателям, превысив исполнение 2015 года на 4066,50 тыс. рублей или на 6,52%;

- 0702 «Общее образование» расходы исполнены в сумме 113498,11 тыс. рублей или в размере 99,90% к утвержденным плановым показателям, превысив исполнение 2015 года на 2763,98 тыс. рублей или на 2,50%;

- 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» расходы исполнены в сумме 680,91тыс. рублей или в размере 99,45% к утвержденным плановым показателям, превысив исполнение 2015 года на 51,16 тыс. рублей или на 8,12%;

- 0709 «Другие вопросы в области образования» расходы исполнены в сумме 4461,01 тыс. рублей или в размере 100% к утвержденному плану, по сравнению с соответствующими показателями 2015 года объем расходов уменьшился на 1514,09 тыс. рублей или на 25,34%.

Бюджетные средства, выделенные по разделу 0700 «Образование», использованы на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий19 образовательными учреждениями(4 казенными, 13 бюджетными и 2 автономными), закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, предоставление субсидий на иные целив рамках реализации муниципальных программ Шуйского муниципального района, обеспечение функций Управления образования администрации Шуйского муниципального района.

Расходные обязательства бюджета района по подразделу 0800 «Культура, кинематография» подразделу 0801 «Культура» исполнены в сумме 6724,05 тыс. рублей или в размере 100% от плановых назначений, но оказались ниже соответствующего показателя исполнения предыдущего 2015 года на 264,26 тыс. рублей или на 3,78%.

Расходы бюджета района по разделу 1000 «Социальная политика» исполнены в сумме 4273,95 тыс. рублей или в размере 97,06% от плановых назначений, превысив соответствующий показатель предыдущего 2015 года на 1406,54 тыс. рублей или на 49,75%, из них по подразделам:

- 1001 «Пенсионное обеспечение» расходы исполнены в сумме 1057,23 тыс. рублей или в размере 99,73% от плана, превысив соответствующий показатель 2015 года на 194,90 тыс. рублей или на 22,6%, средства использованы на осуществление дополнительного пенсионного обеспечения за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы;

- 1003 «Социальное обеспечение населения» расходы исполнены в сумме 899,44 тыс. рублей или в размере 98,58% от плана, превысив соответствующий показатель 2015 года на 573,90 тыс. рублей или на 176,29% в основном за счет целевых средств федерального и областного бюджетов. Средства использованы напредоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья или строительство жилого помещения, проведение ремонта жилых помещений, принадлежащих вдовам участников Великой Отечественной войны, проживающим на территории Шуйского муниципального района;

- 1004 «Охрана семьи и детства» расходы исполнены в сумме 1324,17 тыс. рублей или в размере 100% от плана, превысив соответствующий показатель 2015 года на 157,31 тыс. рублей или на 13,48%, средства использованы на осуществление переданных полномочий по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных учреждениях;

- 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» исполнены в сумме 993,11 тыс. рублей или в размере 89,73 %, превысив соответствующий показатель предыдущего 2015 годана 480,43 тыс. рублей или на 93,71%, средства использованы на предоставление мер социальной поддержки в части подвоза учащихся, проживающих на территории района, к муниципальным образовательным учреждениям г.о. Шуя.

Расходные обязательства бюджета района по разделу 1100 «Физическая культура и спорт»подразделу 1102 «Массовый спорт» исполнены в сумме 300,79 тыс. рублей или в размере 91,53%. Исполнение 2016 года меньше соответствующего показателя предыдущего 2015 года на 109,47 тыс. рублей или на 26,68%. Бюджетные ассигнования в сумме 157,00 тыс. рублей использованы на приобретение оборудования для спортивных площадок в административных центрах поселений Шуйского муниципального района, в сумме 143,79 тыс. рублей - на организацию культурно-спортивных мероприятий.

***5.2. Исполнение бюджета в ведомственной структуре***

Анализ исполнения бюджета в ведомственной структуре проведен на основании бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств и пояснительной записки, представленной Финансовым управлением администрации Шуйского муниципального района к Отчету об исполнении бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год.

В таблице № 6 приведен удельный вес исполнения расходов главными распорядителями бюджетных средств в ведомственной структуре расходов бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год в сравнении с предыдущим 2015 финансовым годом.

Таблица № 6

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование главного распорядителя бюджетных средств** | **Исполнение** | | | **Удельный вес** | | |
| **2015 г. тыс. руб.** | **2016 г. тыс. руб.** | **отклонение**  **2016 г. от 2015 г.** | **2015 г.**  **%** | **2016 г.**  **%** | **отклонение**  **2016 г. от 2015 г.** |
| Совет Шуйского муниципального района | 1438,42 | 1134,83 | -303,59 | 0,55 | 0,46 | -0,09 |
| Управление сельского хозяйства и развития сельских территорий администрации Шуйского муниципального района | 2957,89 | 3379,50 | -421,61 | 1,13 | 1,36 | +0,23 |
| Управление образования администрации Шуйского муниципального района | 181253,06 | 187166,59 | +5913,53 | 69,42 | 75,19 | +5,77 |
| Администрация Шуйского муниципального района | 70187,12 | 52269,72 | -17917,40 | 26,88 | 21,00 | -5,88 |
| Финансовый отдел администрации Шуйского муниципального района | 4081,18 | 3835,83 | -245,35 | 1,56 | 1,54 | -0,02 |
| Контрольно-счетная палата Шуйского муниципального района | 1199,15 | 1135,15 | -64,00 | 0,46 | 0,45 | -0,01 |
| **И Т О Г О** | **261116,82** | **248921,62** | **-12195,20** | **100** | **100** | **0,00** |

В 2016 году наблюдается увеличение доли расходов бюджета по сравнению с 2015 годомза счет увеличения объема целевых безвозмездных поступлений регионального бюджета по главным распорядителям бюджетных средств: Управлению образования администрации Шуйского муниципального района с 69,42% до 75,19 %, Управлению сельского хозяйства и развития сельских территорий администрации Шуйского муниципального района с 1,13% до 1,36%.

По всем остальным главным распорядителям бюджетных средств наблюдается тенденция к уменьшению их доли расходовв общем объеме исполненных расходов бюджета района.

Исполнение расходной части бюджета Шуйского муниципального района в ведомственной структуре бюджета за 2016 год приведено в Таблице № 7.

Таблица № 7

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **главного распорядителя бюджетных средств** | **Утвержденные бюджетные назначения,**  **тыс. руб.** | **Исполнено через финансовые органы**  **тыс. руб.** | **%**  **исполнения** | **Неисполненные назначения**  **тыс. руб.** |
|  |
| Совет Шуйского муниципального района | 1134,83 | 1134,83 | 100,00 | - |
| Администрация Шуйского муниципального района | 55878,87 | 52269,72 | 93,54 | 3609,15 |
| Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района | 3841,26 | 3835,83 | 99,86 | 5,43 |
| Управление с/х и развития сельских территорий администрации Шуйского муниципального района | 4003,26 | 3379,50 | 84,42 | 623,75 |
| Управление образования администрации Шуйского муниципального района | 187638,11 | 187166,59 | 99,75 | 471,52 |
| Контрольно-счетная палата Шуйского муниципального района | 1135,15 | 1135,15 | 100,00 | - |
| **И Т О Г О** | **253631,48** | **248921,62** | **98,14** | **4709,86** |

Из данных таблицы следует, что в целом главными распорядителями бюджетных средств выделенные ассигнования освоены на 98,14%, объем неисполненных бюджетных назначений составил 4709,86 тыс. рублей или 1,86% от суммы принятых расходных обязательств бюджета района.

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений3609,15 тыс. рублейотмечаетсяпо *Администрации Шуйского муниципального*,из них МКУ «Управление административно-хозяйственного обеспечения»не исполнены бюджетные назначения в сумме 2227,44 тыс. рублей или в размере 28,61% от утвержденных ассигнований.Основными причинами не освоения выделенных из бюджета района ассигнований являются отсутствие в отчетном периоде оплаты по муниципальному контракту от 22 ноября 2016 года № 08333000102160000003\_321790 ввиду несоблюдения подрядчиком сроков выполнения работ по капитальному ремонту крыши здания Администрации Шуйского муниципального района (1690,45 тыс. рублей), несостоявшегося запроса котировок на выполнение работ по текущему ремонту коридора здания Администрации (281,39 тыс. рублей), а такжеэкономия, сложившаяся по результатам проведенных аукционов и запросов котировок.

В полном объеме не освоены бюджетные средства, выделенные на проведениемероприятий по охране труда (организацию семинаров-совещаний, обучающих семинаров, информирование, консультирование) в сумме 30,00 тыс. рублей.

Принятые бюджетные обязательства района на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий в сумме 180,00 тыс. рублей не исполнены в сумме 164,00 тыс. рублей или в размере 91,11%.

Принятые бюджетные обязательства района на проведение кадастровых работ земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые находятся в собственности района, межевание земельных участковне исполнены в сумме 249,5 тыс. рублей или в размере 78,46 % от утвержденных ассигнований.

Неисполнены бюджетные назначения, предусмотренныев бюджете района на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильныхдорог районана209,0 тыс. рублей или на 1,84% от плана, осуществление деятельности по газификации населенных пунктов в Шуйском муниципальном районе на 127,00 тыс. рублей или на 13,97% от плана, проведение технической инвентаризации объектов недвижимости и оценку имущества на 21,20 тыс. рублей или на 15,2% от объема выделенных средств.

Объем неисполненных *Управлением сельского хозяйства и развития сельских территорий администрации Шуйского муниципального района* бюджетных назначенийсоставил 623,75 тыс. рублей или 15,58% от общего объема утвержденных ассигнований, из них по средствам, выделенным на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году, не исполнены бюджетные назначения в сумме585,57 тыс. рублей или в размере 58,26% от объема средств, выделенных на указанные цели.

*Управлением образования администрации Шуйского муниципального районан*е исполненырасходыв общей сумме 471,52 тыс. рублей, в том числе запланированные на обеспечение деятельности подведомственных учреждений за счет прочих доходов бюджета района в сумме 164,79 тыс. рублей (по причине поступления родительской платы в меньшем объеме в связи с низкой посещаемостью дошкольных образовательных учреждений по причине болезни), предоставление мер социальной поддержки в частиорганизации подвоза учащихся, проживающих на территории Шуйского муниципального района к муниципальным образовательным учреждениям, расположенным на территории городского округа Шуя, и обратно в сумме 113,71 тыс. рублей (в связи с уменьшением количества получателей выплат по сравнению с плановой), финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и возмещение затрат на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в сумме 193,02 тыс. рублей средства (в связи с уменьшением по сравнению с плановой среднегодовой численностью количества детей в дошкольных образовательных организациях).

**6. Результат исполнения бюджета**

Дефицит утвержденного бюджета Шуйского муниципального района в течение финансового года увеличился с 0,00 тыс. рублей до 4944,66 тыс. рублей.

В соответствии с приложением 5 Решения о бюджете полномочия главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета возложены на Финансовое управление администрации Шуйского муниципального района.

В соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме, определяемом правовым актом представительного органа муниципального образования, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Основным источником финансирования дефицита бюджетав отчетном периоде было утверждено изменение (уменьшение) остатков средств на едином счете по учету средств местного бюджета в течение финансового годав сумме 4944,66 тыс. рублей.

Согласно разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» в отчетном периоде бюджет Шуйского муниципального района исполнен с превышением доходов над расходами,профицитом бюджета в размере4116,90 тыс. рублей.

**7. Исполнение программной части бюджета**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджета Шуйского муниципального района на 2016 год был сформирован в программной структуре расходов на основе 14 муниципальных программ Шуйского муниципального района (далее - МП).

В первоначальной редакции бюджета Шуйского муниципального района на 2016 год на реализацию муниципальных программ было предусмотрено финансирование в сумме 217521,21 тыс. рублей или в размере 94,23% от общего объема принятых расходных обязательств бюджета района (230844,23 тыс. рублей).

С учетом внесенных в отчетном периоде изменений и дополненийобъем утвержденных бюджетных назначений на исполнение программной части бюджета Шуйского муниципального района составил 234359,02тыс. рублей, превысив сумму первоначально утвержденных назначений на 16837,81 тыс. рублей или на 7,74% от общего объема первоначально утвержденных расходов бюджета района. Исполнение составило 232594,00 тыс. рублей или 99,25%. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 1765,02 тыс. рублей.

Данные по исполнению муниципальных программ Шуйского муниципального района в 2016 году приведены в Таблице № 8.

Таблице № 8

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципальной программы Шуйского муниципального района** | **Утверждено (тыс. руб.)** | **Исполнено**  **(тыс. руб.)** | **Отклонения (тыс. руб.)** | **%**  **испол-**  **нения** |
| 1. | Совершенствование управления муниципальной собственностью Шуйского муниципального района на 2014-2016 годы | 457,50 | 186,84 | 270,66 | 40,83 |
| 2. | Организация деятельности органов местного самоуправления на решение вопросов местного значения и развитие муниципальной службы Шуйского муниципального района на 2015-2017 годы | 29611,22 | 28900,24 | 710,98 | 97,60 |
| 3. | Развитие автомобильных дорог Шуйского муниципального района | 16298,28 | 16083,84 | 214,44 | 98,68 |
| 4. | Экономическое развитие Шуйского муниципального района на 2014-2016 годы | 197,48 | 191,60 | 5,88 | 97,02 |
| 5. | Развитие молодежной политики Шуйского муниципального района на 2014-2016 годы | 138,20 | 134,51 | 3,69 | 97,33 |
| 6. | Развитие культуры в Шуйском муниципальном районе на 2014-2016 годы | 6720,21 | 6720,21 | 0,00 | 100,0 |
| 7. | Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Шуйского муниципального района на 2014-2016 годы | 1906,12 | 1779,71 | 126,41 | 93,37 |
| 8. | Развитие физической культуры в Шуйском муниципальном районе на 2014-2016 годы | 328,64 | 300,79 | 27,85 | 91,53 |
| 9. | Развитие системы образования Шуйского муниципального района | 172980,03 | 172622,22 | 357,81 | 99,79 |
| 10. | Энергосбережение и повышение энергетической эффективности учреждений Шуйского муниципального района на 2014-2016 годы | 767,04 | 756,46 | 10,58 | 98,62 |
| 11. | Управление муниципальными финансами Шуйского муниципального района | 3832,27 | 3827,67 | 4,60 | 99,88 |
| 12. | Обеспечение безопасности граждан, профилактика правонарушений, коррупции и противодействие незаконному обороту наркотических средств в Шуйском муниципальном районе на 2015-2017 годы | 906,21 | 906,11 | 0,10 | 99,99 |
| 13. | Улучшение условий и охраны труда в Шуйском муниципальном районе на 2015-2017 годы | 30,00 | 0,00 | 30,00 | - |
| 14. | Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Шуйского муниципального района | 185,82 | 183,80 | 2,02 | 98,91 |
| **И Т О Г О** | | **234359,02** | **232594,00** | **1765,02** | **99,25** |

Как и в предыдущие годы,в 2016 году наибольший удельный вес73,81% (172980,03 тыс. рублей) в общем объеме средств, выделенных на реализацию муниципальных программ, приходится на финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие системы образования Шуйского муниципального района на 2014-2016 годы». По сравнению с предыдущим 2015 годом объем средств, выделенных на ресурсноеобеспечение указанной программы, увеличился на 3297,54 (172980,03 - 169682,49) тыс. рублей или на 1,94%.

На реализацию мероприятий программы «Организация деятельности органов местного самоуправления на решение вопросов местного значения и развитие муниципальной службы Шуйского муниципального района на 2014-2016 годы» в 2016 году утверждены бюджетные ассигнования в сумме29611,22 тыс. рублей или 12,63% от общего объема бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальных программ, программы «Развитие автомобильных дорог Шуйского муниципального района» - 16298,28 тыс. рублей или 6,95% общегообъема средств, выделенных на реализацию муниципальных программ.

Анализируя итоги выполнения муниципальных программ в 2016 году, следует отметить, что при сложившемся среднем уровне исполнения программ 99,25%, наибольший уровень исполнения выделенных ассигнований достигнут по муниципальным программам:

- «Развитие культуры в Шуйском муниципальном районе на 2014-2016 годы» - 100%;

- «Обеспечение безопасности граждан, профилактика правонарушений, коррупции и противодействие незаконному обороту наркотических средств в Шуйском муниципальном районе на 2015-2017 годы» - 99,99%;

- «Управление муниципальными финансамиШуйского муниципального района» - 99,88%;

- «Развитие системы образования Шуйского муниципального района на 2014-2016 годы»- 99,79% .

В полном объеме, в сумме 30,00 тыс. рублей, не освоеныбюджетные ассигнования, предусмотренные в бюджете района на реализацию МП «Улучшение условий и охраны труда в Шуйском муниципальном районе на 2015-2017 годы» подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в администрации муниципального района, структурных подразделениях администрации и муниципальных учреждениях Шуйского муниципального района» основному мероприятию «Охрана труда», мероприятию «Организация семинаров-совещаний, обучающих семинаров, информирование, консультирование и пропаганда положительных тенденций и опыта работы по охране труда(Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)».В предыдущем 2015 годупо указанной программе так же отмечался низкий уровень исполнения - 40%, при плане 30,00 тыс. рублей, исполнение составило 12,00 тыс. рублей.

Низкий уровень исполнения 40,83% от выделенных ассигнований отмечается по МП «Совершенствование управления муниципальной собственностью Шуйского муниципального района на 2014-2016 годы» подпрограмме «Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Шуйского муниципального района» основному мероприятию «Управление и распоряжение имуществом и земельными ресурсами» (при плане 457,50 тыс. рублей исполнение составило 186,84 тыс. рублей), из них в разрезе мероприятий:

- по мероприятию «Проведение технической инвентаризации объектов недвижимости и оценки муниципального имущества (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)» при плане 139,50 тыс. рублей исполнено 118,30 тыс. рублей или 84,80%. Не освоение бюджетных ассигнований связано с экономией бюджетных средств, сложившейся в результате проведения конкурсных мероприятий, запросов котировок, а так же в связи с неисполнением в текущем финансовом году заключенного 15 декабря 20016 года муниципального контракта № 220/2016 на выполнение работ по проведению технической инвентаризации очистных сооружений д. Перемилово (оплата произведена в 2017 году);

- по мероприятию «Проведение кадастровых работ земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые находятся в собственности Шуйского муниципального района (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)» при плане 318,00 тыс. рублей исполнение составило 68,54 тыс. рублей или 21,55%. Согласно пояснительной записки, представленной администратором указанной программы, причиной неполного освоения бюджетныхсредств, является отсутствие расходов в связи с исключениемиз программы проведения кадастровых работ по образованию земельных участковпутем раздела участка с кадастровыми номерами 37:20:010117:96 в районе с. Чернцы. Кроме того не освоение бюджетных ассигнований связано с экономией бюджетных средств, сложившейся в результате проведения конкурсных мероприятий, запросов котировок.

Расходные обязательства бюджета на осуществление мероприятий по непрограммным направлениям деятельности Администрации Шуйского муниципального района на 2016 год утверждены в общей сумме 17512,04 тыс. рублей или в размере 6,90% от общей суммы утвержденных бюджетных назначений. Исполнение составило 14568,04 тыс. рублей или 83,32% от утвержденных назначений.

По непрограммным направлениям деятельности в отчетном периоде осуществлены в большей части расходы на обеспечение деятельности Управления административно-хозяйственного обеспечения (5546,22 тыс. рублей), дополнительное пенсионное обеспечение за выслугу лет лицамзамещавшим выборные муниципальные должности муниципальной службы(1057,23 тыс.рублей), предоставление мер социальной поддержки в части организации подвоза учащихся, проживающих на территории Шуйского муниципального района, к муниципальным образовательным учреждениям, расположенным на территории г.о. Шуя, и обратно (993,11 тыс. рублей), возмещение затрат на финансовое обеспечение получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек (6001,61 тыс. рублей).

Расходы на реализацию полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в рамках иных непрограммных мероприятий утверждены в сумме 9,00 тыс. рублей, исполнены в сумме 8,16 тыс. рублей или в размере 90,68%.

Расходные обязательства бюджета района на реализацию в рамках иных непрограммных мероприятий Комплекса мер по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом утверждены и исполнены в сумме 1751,42 тыс. рублей или в размере 100% от утвержденных назначений.

**8. Выводы и предложения**

В соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства Контрольно-счетной палатой Шуйского муниципального района на первом этапе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год были проведены внешние проверки годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности главных администраторов, распорядителей средств бюджета Шуйского муниципального района.

Годовая бюджетная отчетность за 2016 год представлена в Контрольно-счетную палату всеми главными распорядителями, администраторами средств бюджета Шуйского муниципального района в установленный действующим бюджетным законодательством срок, за исключением Администрации Шуйского муниципального района, представившей отчетность с нарушением установленного срока.

В ходе проведения камеральной проверки годовой бюджетной отчетности Администрации Шуйского муниципального района установленыотдельные нарушения порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, в части ведения учета отдельных материальных ценностей на несоответствующих счетах бухгалтерского (бюджетного) учета (исправлено в ходе проверки), нарушенияпорядка составления и представления бухгалтерской (бюджетной) отчетности,в части представления Администрацией в финансовый орган и Палату годовой бюджетной отчетности, не являющейся по своему содержанию сводной. Годовая бюджетная отчетность представлялась в финансовый орган отдельно каждым субъектом бюджетной отчетности - получателем бюджетных средств, находящемся в ведомственном подчинении Администрации, минуя ответственную за формирование сводной бюджетной отчетности Администрацию Шуйского муниципального района.Выявленные нарушения в целом не повлияли на достоверность данных годового отчета об исполнении бюджета Шуйского муниципального района на 01 января 2017 года (подробнее - в разделе 2 настоящего Заключения). Результаты внешней проверки Администрации оформлены отдельным заключением и направленыГлаве Шуйского муниципального района.

Бюджет Шуйского муниципального района за 2016 год исполнен в соответствии с Решением Совета Шуйского муниципального от 10 декабря 2015 г. № 61 «О бюджете Шуйского муниципального района на 2016 год» в действующей редакции, с учетом внесенных в течение финансового года изменений и дополнений.

В отчетном периоде доходная часть бюджета Шуйского муниципального района исполнена в сумме 253038,52 тыс. рублей или в размере 101,75% к уточненному годовому плану. Расходные обязательства бюджета района исполнены в сумме 248921,62 тыс. рублей или в размере 98,14% от утвержденных бюджетных назначений. По состоянию на 01 января 2017 года неисполненные назначения составили в общей сумме 4709,86 тыс. рублей. Проведенный Контрольно-счетной палатой анализ причин неисполнения годовых бюджетных ассигнований главными распорядителями средств бюджета Шуйского муниципального района позволяет сделать вывод о наличии возможности в течение 2016 года корректировки бюджетных ассигнований, предоставляемых субъектам бюджетного планирования, которая не была ими реализована.

Бюджет района исполнен с превышением доходов над расходами, профицитом районного бюджета в сумме 4116,90 тыс. рублей.

Годовая бюджетная отчетностьза 2016 год представлена Финансовым управлением администрации Шуйского муниципального района в Контрольно-счетную палату Шуйского муниципального района в установленный срок. Объем и содержание документов, прилагаемых кОтчету об исполнении бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год, в целом соответствуют нормам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в Шуйском муниципальном районе, утвержденным Решением Совета Шуйского муниципального района от 04 февраля 2009 г. № 5.

Достоверность представленной финансовым органом годовой бюджетной отчетности за 2016 года в целом соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, полно отражает результаты финансово-хозяйственной деятельности Шуйского муниципального района за отчетный период и финансовое положение главных администраторов, распорядителей бюджетных средств.Проверкой соблюдения внутренней согласованности соответствующих форм бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2016 год нарушений не установлено.

Согласно Балансу ф. 0503120, Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 по состоянию на 01 января 2017 года имеется дебиторская задолженность в общей сумме 397,87 тыс. рублей, из них в сумме 88,74 тыс. рублей по расчетам по платежам в бюджет, не предусмотренные законодательством авансовые платежи в результате переплаты транспортного налога в сумме 42,24 тыс. рублей,страховых взносов в ПФР в сумме 32,52 тыс. рублей, налога на имущество в сумме 4,75 тыс. рублей, земельного налога в сумме 9,23 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании средств бюджета Шуйского муниципального района главными распорядителями и получателями бюджетных средств.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила в общей сумме 213,34 тыс. рублей, из них в большей части по расчетам с плательщиками по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 194,23 тыс. рублей (неиспользованные остатки безвозмездных поступлений, подлежащие возврату в региональный бюджет).

В отчетном периоде отмечается снижение как дебиторской, так и кредиторской задолженностей (по состоянию на 01 января 2016 года дебиторская задолженность составляла в общей сумме 753,53 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 1463,38 тыс. рублей).По состоянию на 01 января 2016 года просроченные, нереальные к взысканию, дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

Муниципальный долг по состоянию на 01 января 2017 года отсутствует.

По состоянию на01 января 2017 года остаток средств на едином счете бюджета Шуйского муниципального района в УФК по Ивановской области составил 9061,56 тыс. рублей.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджет Шуйского муниципального района на 2016 год сформирован в программной структуре расходов на основе 14 муниципальных программ Шуйского муниципального района.

С учетом внесенных в отчетном периоде изменений и дополнений объем утвержденных бюджетных назначений на исполнение программной части бюджета Шуйского муниципального района составил 234359,02 тыс. рублей. Исполнение составило 232594,00 тыс. рублей или 99,25%. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 1765,02 тыс. рублей.

Факты не освоения утвержденных годовых бюджетных ассигнований, отмечаемые Контрольно-счетной палатой Шуйского муниципального района в настоящем заключении и заключениях по результатам внешних проверок годовых отчетов предыдущих лет, свидетельствует о некачественном планировании годовых объемов расходов главными распорядителями средств бюджета Шуйского муниципального района.

Анализируя итоги выполнения муниципальных программ в 2016 году, следует отметить, что при сложившемся среднем уровне исполнения программ 99,25%, в полном объеме, в сумме 30,00 тыс. рублей, не освоены бюджетные ассигнования, предусмотренные в бюджете района на реализацию МП «Улучшение условий и охраны труда в Шуйском муниципальном районе на 2015-2017 годы». В предыдущем 2015 году по указанной программе так же отмечался низкий уровень исполнения - 40% (при плане 30,00 тыс. рублей, исполнение составило 12,00 тыс. рублей).

Низкий уровень освоения выделенных ассигнований 40,83% отмечается по МП «Совершенствование управления муниципальной собственностью Шуйского муниципального района на 2014-2016 годы» в целом, при этом бюджетные ассигнования, выделенные на проведение кадастровых работ земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые находятся в собственности Шуйского муниципального района,освоены лишь 21,55%.

Одной из причин не освоения бюджетных ассигнований является экономия бюджетных средств, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур, запросов котировок. Контрольно-счетная палата Шуйского муниципального района обращает внимание администраторов и исполнителей муниципальных программ на низкий уровень планирования при разработке муниципальных программ, и несвоевременную корректировку программ при их реализации.

В целях обеспечения устойчивости финансовой системы Шуйского муниципального района и возможности исполнять принятые расходные обязательства эффективно и в полном объеме при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период и его исполнении Контрольно-счетная палата Шуйского муниципального районаПРЕДЛАГАЕТ:

1. Принять меры по обеспечению выполнения плановых назначений по доходам бюджета Шуйского муниципального района, дальнейшемуснижение общей недоимки по налогам и сборам;

2. Принять меры к достижению максимального и эффективного освоения бюджетных средств, в том числе и за счет обеспечения главными распорядителями (получателями) бюджетных средств качественного планирования предстоящих расходов;

3. Усилить контроль за эффективным использованием бюджетных средств главными распорядителями бюджетных средств Шуйского муниципального района и подведомственными им учреждениями. Не допускать не предусмотренных законодательством и нормативными документами авансовых платежей в бюджет и государственные внебюджетные фонды;

4. Главным распорядителям бюджетных средств Шуйского муниципального района и подведомственным им учреждениям не допускать необоснованного роста дебиторской и кредиторской задолженностей бюджета района;

5. Администраторам (исполнителям) муниципальных программ Шуйского муниципального района обеспечить качественное планирование расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ при их разработке, и своевременную корректировку программ при их реализации с целью повышения их эффективности;

6. Усилить внутренний контроль за ходом выполнения муниципальных программ. В целях обеспечения полного освоения бюджетных средств в течение финансового года избегать переноса реализации мероприятий муниципальных программ Шуйского муниципального района на последний квартал финансового года;

7. Администраторам (исполнителям) муниципальных программ Шуйского муниципального района предоставлять одновременно с отчетом об исполнении бюджета за соответствующий финансовый год сведения об эффективности проведенных мероприятиях в рамках реализации муниципальных программ, причинах недостижения целевых показателей, конечных результатов указанных программ;

8. Обеспечить безусловное соблюдение главными администраторами (распорядителями) бюджетных средств установленного действующим бюджетным законодательством порядка составления и представления годовой бюджетной отчетности, сроков ее предоставления;

9. Бухгалтерский (бюджетный) учет осуществлять в строгом соответствии с действующими инструкциями по бухгалтерскому (бюджетному) учету.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год подтверждает достоверность основных показателей годового отчета об исполнении бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год и предоставляет КСП Шуйского муниципального района основания для выражения независимого мнения о его соответствии нормам действующего бюджетного законодательства Российской Федерации и установленному порядку составления и представления годовой отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Отчет об исполнении бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год рекомендуется к рассмотрению и утверждению Советом Шуйского муниципального района с учетом настоящего Заключения.

Председатель

Контрольно-счетнойпалаты

Шуйского муниципального района И.А. Митин

**Анализ исполнения доходной части бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год**(Приложение № 1)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя**  **(код вида доходов бюджета БК РФ)** | **2016 год** | | | | | **2015 год** | **Отклонение**  **исполнения 2016 года**  **от 2015 года**  **тыс. руб.** | **Темп роста**  **%** |
| **Утверждены**  **уточненные плановые назначения**  **тыс. руб.** | **Исполнено, тыс. руб.** | **Отклонения от плановых назначений, тыс. руб.** | **Уровень исполнения, %** | **Удельный вес в общем объеме доходов%** | **Исполнено тыс. руб.** |
| **Доходы всего, в том числе:** | **248686,82** | **253038,52** | **+4351,70** | **101,75** | **100,00** | **258971,69** | **-5933,17** | **-2,29** |
| **Налоговые и неналоговые доходы**  **(100 00000 00)** | **34569,40** | **39717,82** | **+5148,42** | **114,89** | **15,70** | **32885,46** | **+6832,36** | **+20,78** |
| **Налоговые доходы** | **24317,99** | **28051,62** | **3733,63** | **115,35** | **11,08** | **25040,65** | **+3010,97** | **+12,02** |
| Налоги на прибыль, доходы, в том числе  налог на доходы физических лиц (101 02000 00) | 16169,21 | 19023,00 | +2853,79 | 117,65 | 7,52 | 16285,95 | +2737,05 | +16,81 |
| Налоги на товары, (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (103 00000 00) | 4679,42 | 5118,90 | +439,48 | 109,39 | 2,02 | 4148,98 | +969,92 | +23,38 |
| Налог на совокупный доход(105 00000 00) | 3469,36 | 3797,22 | +327,86 | 109,45 | 1,50 | 4384,61 | -587,39 | -13,40 |
| Налог на имущество (106 00000 00) | - | 0,05 | +0,05 | - | 0,00 | 0,04 | +0,01 | +25,0 |
| Государственная пошлина (108 00000 00) | - | 80,77 | +80,77 | - | 0,03 | 40,71 | +40,06 | +98,40 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам  (109 00000 00) | - | 31,68 | +31,68 | - | 0,01 | 180,36 | -148,68 | -82,44 |
| **Неналоговые доходы** | **10251,41** | **11666,20** | **+1414,79** | **113,80** | **4,61** | **7844,81** | **+3821,39** | **+48,71** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности(111 00000 00) | 4585,10 | 5513,07 | +927,97 | 120,24 | 2,18 | 2996,12 | +2516,95 | +84,01 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами (112 00000 00) | 188,55 | 186,97 | -1,58 | 99,16 | 0,07 | 339,71 | -152,74 | -44,96 |
| Доходы от оказания платных услуг(работ) и компенсации затрат государства (113 00000 00) | 990,00 | 825,21 | -164,79 | 83,35 | 0,33 | 812,33 | +12,88 | +1,58 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (114 00000 00) | 4344,16 | 4844,49 | +500,33 | 111,52 | 1,91 | 3077,76 | +1766,73 | +57,40 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба  (116 00000 00) | 30,00 | 156,34 | +126,34 | 521,13 | 0,06 | 242,96 | -86,62 | -55,40 |
| Прочие неналоговые доходы (117 00000 00) | 113,60 | 140,12 | +26,52 | 123,35 | 0,06 | 375,93 | -235,81 | -62,73 |
| **Безвозмездные поступления (200 00000 00)** | **214117,42** | **213320,70** | **-796,72** | **99,63** | **84,31** | **226086,23** | **-12765,53** | **-5,65** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы РФ  (202 01000 00) | 104831,41 | 104831,41 | - | 100,00 | 41,43 | 103361,99 | +1469,42 | +1,40 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ (межбюджетные субсидии) (202 02000 00) | 15414,08 | 15203,77 | -210,31 | 98,64 | 6,01 | 38235,14 | -23031,37 | -60,24 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ  (202 03000 00) | 94414,85 | 93828,44 | -586,41 | 99,38 | 37,08 | 85377,48 | +8450,96 | +9,90 |
| Иные межбюджетные трансферты  (202 04000 00) | 1,90 | 1,90 | - | 100,00 | 0,00 | 650,17 | -648,27 | -99,71 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (219 00000 00) | -544,82 | -544,82 | - | 100,00 | -0,21 | -1538,55 | +993,73 | +64,59 |

**Анализ исполнения расходной части бюджета Шуйского муниципального районаза 2016 год в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов бюджетов**(Приложение № 2)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Раздел,**  **под**  **раздел** | **Утверждены бюджетные назначения**  **на 2016 год**  **тыс. руб.** | **2016 год** | | | | **Исполнено**  **в 2015 году, тыс. руб.** | **Отклонение**  **исполнения 2016 года от 2015 года**  **тыс. руб.** | **Темп роста**  **%** |
| **Исполнено тыс. руб.** | **Отклонения от плановых назначений тыс. руб.** | **Уровень исполне**  **ния,**  **%** | **Удельный вес в общем объеме расходов,** |
| **Расходы всего, в том числе:** |  | **253631,48** | **248921,62** | **-4709,85** | **98,14** | **100** | **261116,82** | **-12195,20** | **-4,67** |
| **Общегосударственные вопросы** | **0100** | **35846,21** | **32456,02** | **-3390,19** | **90,54** | **13,04** | **30175,97** | **+2280,05** | **+7,56** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и МО | 0102 | 1196,23 | 1174,71 | -21,52 | 98,20 | 0,47 | 494,44 | +680,27 | +137,58 |
| Функционирование законодательных (представительных органов) государственной власти и представительных органов МО | 0103 | 1134,83 | 1134,83 | 0,00 | 100,00 | 0,46 | 1030,15 | -104,68 | -10,16 |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 0104 | 17193,22 | 16765,85 | -427,37 | 97,51 | 6,74 | 20529,50 | -3763,65 | -18,33 |
| Судебная система | 0105 | 9,00 | 8,16 | -0,84 | 90,66 | 0,00 | 1,10 | +7,06 | +641,82 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 0106 | 4967,41 | 4962,82 | -4,59 | 99,91 | 1,99 | 5279,23 | -316,41 | -5,99 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 11345,22 | 8409,65 | -2935,87 | 74,13 | 3,38 | 2841,55 | +5568,10 | +195,95 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0300** | **180,00** | **16,00** | **-164,00** | **8,89** | **0,01** | **53,41** | **-37,41** | **-70,04** |
| Защита населения и территории от последствий ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона | 0309 | 180,00 | 16,00 | -164,00 | 8,89 | 0,01 | 53,41 | -37,41 | -70,04 |
| **Национальная экономика** | **0400** | **19357,35** | **18849,39** | **-507,96** | **97,37** | **7,57** | **7605,28** | **+11244,11** | **+147,85** |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 0405 | 2543,59 | 2505,40 | -38,19 | 98,50 | 1,01 | 2831,18 | -287,59 | -10,16 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 16298,28 | 16083,84 | -214,44 | 98,68 | 6,46 | 4447,42 | +11636,42 | +261,64 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 515,48 | 260,15 | -255,33 | 50,48 | 0,10 | 326,68 | -66,53 | -20,37 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0500** | **1427,38** | **1298,70** | **-128,68** | **90,98** | **0,52** | **33311,55** | **-32012,85** | **-96,10** |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 1427,38 | 1298,70 | -128,68 | 90,98 | 0,52 | 33311,55 | -32012,85 | -96,10 |
| **Образование** | **0700** | **185364,31** | **185002,72** | **-361,59** | **99,80** | **74,32** | **179704,63** | **+5298,09** | **+2,95** |
| Дошкольное образование | 0701 | 66604,70 | 66411,69 | -193,01 | 99,71 | 26,67 | 62345,19 | +4066,50 | +6,52 |
| Общее образование | 0702 | 113613,9 | 113498,11 | -164,79 | 99,90 | 45,59 | 110734,13 | +2763,98 | +2,50 |
| Профессиональная подготовка, пере-подготовка и повышение квалификации | 0705 | - | - | - | - | - | 20,46 | -20,46 | 100,00 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 684,70 | 680,91 | -3,79 | 99,45 | 0,27 | 629,75 | +51,16 | +8,12 |
| Другие вопросы в области образования | 0709 | 4461,01 | 4461,01 | - | 100,00 | 1,79 | 5975,10 | -1514,09 | -25,34 |
| **Культура, кинематография** | **0800** | **6724,05** | **6724,05** | **-** | **100,00** | **2,70** | **6988,31** | -264,26 | **-3,78** |
| Культура | 0801 | 6724,05 | 6724,05 | - | 100,00 | 2,70 | 6988,31 | -264,26 | **-3,78** |
| **Социальная политика** | **1000** | **4403,53** | **4273,95** | **-129,58** | **97,06** | **1,72** | **2867,41** | **+1406,54** | **+49,05** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 1060,13 | 1057,23 | -2,90 | 99,73 | 0,43 | 862,33 | +194,90 | +22,60 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 912,41 | 899,44 | -12,97 | 98,58 | 0,36 | 325,54 | +573,90 | +176,29 |
| Охрана семьи и детства | 1004 | 1324,17 | 1324,17 | - | 100,00 | 0,53 | 1166,86 | +157,31 | +13,48 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 1006 | 1106,82 | 993,11 | -113,71 | 89,73 | 0,40 | 512,68 | +480,43 | +93,71 |
| **Физическая культура и спорт** | **1100** | **328,64** | **300,79** | **-27,85** | **91,53** | **0,12** | **410,26** | **-109,47** | **-26,68** |
| Массовый спорт | 1102 | 328,64 | 300,79 | -27,85 | 91,53 | 0,12 | 410,26 | **-109,47** | **-26,68** |